

Uchwała Nr Si.535 .2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie z dnia 9 grudnia 2014r.

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego
na lata 2015-2021.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r, poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu - Ewa Wielgórska
Członkowie Składu - Jolanta Tomaszek
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2015 – 2021.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz podlega opublikowaniu przez Powiat Miński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej dōręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2015-2021 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną w dniu 20 listopada 2014 roku w trybie zarządzenia Nr 742/14 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 14 listopada 2014 roku wraz z objaśnieniami przyjętych wartości oraz wykazem przedsięwzięć.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartego upoważnienia,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot

przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,

- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
- prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
- spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2021 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagami:

- w treści badanej uchwały WPF należałoby wskazać, iż do tej uchwały załącza się również, jako załącznik nr 3, objaśnienia, do czego obliguje art. 226 ust. 2 lit. a cyt. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje również nieprawidłowe oznaczenie ustępów zawartych w § 1 tej uchwały (1i 3),

- wyliczając prognozowaną kwotę długu na 2015 rok przyjęto do wyliczenia „wykonanie 2014” co nie jest zgodnie z art. 243 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych i spowodowało zaniżenie ujętej w badanym projekcie kwoty długu o 10.000.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, iż wspomniany art. 243 ust. 2 dotyczy projektu wieloletniej prognozy finansowej, składanego razem z projektem budżetu na następny rok. To znaczy, że w badanej uchwale planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za III kwartały 2014 roku stanowią podstawę do projektu wieloletniej prognozy finansowej za 2015 rok,

- w badanej uchwale WPF wykazano w 2015 roku znaczny wzrost dochodów z tytułu podatków i opłat (w 2015r. 5.491.757,00 zł., w 2012r. 3.543.362,38 zł., w 2013r. 3.740.348,09 zł., plan za III kw. 2014r. 3.522.643,00 zł., wykonanie 2014r. 3.522.643,00 zł.) oraz z tytułu sprzedaży majątku (w 2015r. 2.650.000,00 zł., w 2012r. 446.195,22 zł., w 2013r. 5.057,20 zł., plan za III kw. 2014 r. 1.071.571,00 zł. i wykonanie 2014r. 330.206,00 zł.). Skład Orzekający przypomina, iż art. 226 ust. 2 lit. a cyt. ustawy o finansach publicznych nakłada obowiązek dołączenia do WPF objaśnień przyjętych wartości, przy czym wskazać należy, iż objaśnienia powinny dotyczyć wszystkich elementów prognozy. W załączonych objaśnieniach brak odniesienia się do przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetowych w latach objętych badaną prognozą z uwzględnieniem podziału na bieżące i majątkowe. Wskazać należy, iż w planowanych dochodach Powiatu Mińskiego nastąpił wzrost dochodów z tytułu podatków i opłat w stosunku do 2014 roku o ponad 55% a dochodów ze sprzedaży majątku o ponad 700% w stosunku do wykonania 2014 r. oraz ponad 147% w stosunku do planu III kw. 2014 r. Podkreślić należy, iż dochody ze sprzedaży majątku są jednym z podstawowych elementów przy wyliczaniu wskaźnika spłaty zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Dlatego należy ze szczególną uwagą planować wielkość tych dochodów jak i pozostałych dochodów, aby zachować realność ich osiągnięcia w prognozowanym okresie. Po zakończeniu roku budżetowego wskaźniki spłaty liczone są do wielkości dochodów wykonanych. Brak objaśnienia różnic przyjętych dla kolejnych lat (wskazanie przewidywanych przyczyn i okoliczności wzrostu bądź spadku tych wielkości). Podkreślić należy, iż objaśnienia winny dotyczyć całego okresu objętego WPF.

Przekazane objaśnienia nie spełniają podstawowych wymogów ustawowych.

Przed uchwaleniem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2015-2021 przez Radę Powiatu Mińskiego, Skład Orzekający sugeruje dokonanie stosownych zmian.

Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił przyjęte w Prognozie założenia, iż faktyczna kwota długu na koniec 2015 roku nie będzie wyższa od wykazanej w prognozie, jako przewidywane wykonanie oraz, że realizacja dochodów budżetu Powiatu Mińskiego będzie przebiegać na poziomie kwot prognozowanych.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15**

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgórska

UCHWAŁA Nr Si.557.2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 16 grudnia 2014 roku

w sprawie sprostowania omyłki w opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2015-2021.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r. , poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r, poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca – Ewa Wielgórska
Członkowie - Jolanta Tomaszek
- Teresa Wysokińska

na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach *u c h w a ł a*, co następuje:

Prostuje się oczywistą omyłkę zaistniałą w uzasadnieniu do Uchwały Nr Si.535.2014 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 grudnia 2014 roku zgodnie z treścią uzasadnienia.

Uzasadnienie

W uzasadnieniu wskazano, iż badany projekt Uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2015-2021 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną „w dniu 20 listopada 2014 roku” a winno być „w dniu 14 listopada 2014 roku”.

W pkt I wers drugi zawartych uwag wskazano:

- „wyliczając prognozowana kwotę długu na 2015 rok przyjęto do wyliczenia „wykonanie 2014” co nie jest zgodnie z art. 243 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych i spowodowało zaniżenie ujętej w badanym projekcie kwoty długu o 10.000.000,00 zł. Skład Orzekający wskazują, iż wspomniany art. 243 ust. 2 dotyczy projektu wieloletniej prognozy finansowej, składanego razem z projektem budżetu na następny rok. To znaczy, że w badanej uchwale planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za III kwartały 2014 roku stanowią podstawę do projektu wieloletniej prognozy finansowej za 2015 rok”.

A winno być

- „wyliczając prognozowana kwotę długu na 2015 rok przyjęto do wyliczenia „wykonanie 2014” co nie jest zgodnie z art. 243 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych i spowodowało zaniżenie ujętej w badanym projekcie kwoty długu o 1.000.000,00 zł. Skład Orzekający wskazują, iż wspomniany art. 243 ust. 2 dotyczy projektu wieloletniej prognozy finansowej, składanego razem z projektem budżetu na następny rok. To znaczy, że w badanej uchwale planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za III kwartały 2014 roku stanowią podstawę do projektu wieloletniej prognozy finansowej za 2015 rok”.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPOŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Ewa Wielgórska