

UCHWAŁA Nr Si.536.2014

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 9 grudnia 2014 r.

*w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego
na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.*

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Jolanta Tomaszek
- Teresa Wysokińska

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagą opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2015 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 17 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu nr 743/14 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 14 listopada 2014 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2015 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Mińskiego w Uchwale Nr XXXIII/303/10 z dnia 23 czerwca 2010r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego,

3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2015 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z uwagą:

1. Uwzględniając zapis § 4 pkt 2 projektu uchwały budżetowej w odniesieniu do § 3 ust. 1, Skład Orzekający RIO wskazuje, że treść jego nie ma swojego umocowania w obecnej strukturze projektu uchwały budżetowej. Skoro zaplanowano w badanym projekcie uchwały budżetowej, iż przychody jednostki w wysokości 4.619.500,03 zł. pochodzą tylko i wyłącznie z zaciągniętego kredytu, co odzwierciedla również Załącznik Nr 4 „Przychody i rozchody budżetu w 2015 r.”, i zostały przeznaczone na rozchody określone w § 3 ust. 2 badanej uchwały, to ustalone w § 4 pkt 2 limity na spłaty tam określone, nie mogą pochodzić tytułu emisji papierów wartościowych i pożyczek. W przypadku wystąpienia konieczności ustalenia limitu, w myśl art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p., wówczas należy dokonać określenia limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p. (przy jednoczesnym uwzględnieniu występowania sytuacji danej jednostki samorządu terytorialnego i występowania poszczególnych tytułów) dokonując stosownych zmian w uchwale budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, zdaniem Składu Orzekającego, niezbędnym jest uchwałę budżetową w w/w zakresie doprowadzić do zgodności przed uchwaleniem budżetu Powiatu Mińskiego na 2015 rok przez Radę Powiatu.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2015 rok zaplanowano zrównoważony budżet w którym zaplanowane dochody + przychody są równe zaplanowanym wydatkom + rozchodom. Zatem Skład Orzekający nie wydaje opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Powiatu.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-**

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
Ewa Wielgorska