

Uchwała Nr 3.1.a/37/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 30 lipca 2025 roku

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Miński.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:

Przewodnicząca	- Karolina Aszkiełowicz
Członkowie:	- Agnieszka Szewc
	- Justyna Wróblewska

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o możliwości spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Miński do wysokości 5.054.000,00 zł.

§ 2

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 2 lipca 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął wniosek Starosty Mińskiego Nr FN.3051.1.2.2025 o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego do wysokości 5.054.000,00 zł.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie po przeanalizowaniu:

- uchwały Nr VII/66/24 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2025-2029 i jej zmian,
- uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na rok 2025 Nr VII/65/25 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 19 grudnia 2024 r. i jej zmian,
- uchwały Nr XII/125/25 Rady Powiatu Mińskiego z dnia 18 czerwca 2025 r. w sprawie: zaciągnięcia kredytu długoterminowego.
- materiałów świadczących o kondycji finansowej Powiatu Mińskiego,

pozytywnie opiniuje możliwość spłaty przez Powiat Miński kredytu długoterminowego w kwocie 5.054.000,00 zł.

Skład Orzekający przy dokonywaniu oceny sytuacji finansowej Powiatu Mińskiego uwzględnił:

1. spełnienie wymogów formalnoprawnych wynikających z:

- art. 12 pkt 3 lit. „c” ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.), a mianowicie podjęcie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwały w sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu,
- art. 212 ust. 1 pkt 6 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. określenie w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 i art. 90,
- art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. ustalenie, czy suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 tejże ustawy, nie przekracza kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego,

- art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych określającego indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki w okresie spłaty opiniowanego kredytu, tj. w latach 2026-2029.

2. Ponadto dokonał oceny kondycji finansowej Powiatu Mińskiego, wynikającej z analizy:

- wykonania budżetu za II kwartał 2025 r.,
- prognozy dochodów Powiatu Mińskiego w okresie spłaty opiniowanego kredytu,
- obciążeń wynikających z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań stanowiących dług jednostki.

W wyniku analizy dokumentów będących w posiadaniu Izby Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Dnia 18 czerwca 2025 roku Rada Powiatu Mińskiego podjęła Uchwałę Nr XII/125/25 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na pokrycie planowanego deficytu budżetu w wysokości 5 054 000,00 zł. Spłata rat kapitałowych kredytu nastąpi w latach 2026 – 2029, w 4 równych ratach rocznych po 1.263.500 zł, źródłem pokrycia zaciągniętego kredytu będą dochody własne Powiatu.

Uchwalony na 2025 rok budżet Powiatu po zmianach zamyka się planowanym deficytem w kwocie 17.045.071,96 zł, stanowiącym ujemną różnicę pomiędzy planowanymi dochodami (321.195.939,20 zł) i planowanymi wydatkami (338.241.011,16 zł). Ponadto planuje się rozchody budżetu w kwocie 2.180.000,00 zł oraz przychody w łącznej kwocie 19.225.071,96 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów w wysokości 5.054.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.265.681,83 zł, nadwyżki z lat ubiegłych 12.905.390,13 zł. W uchwale budżetowej Powiatu Mińskiego na 2025 rok Rada ustaliła limity zobowiązań z tytułu kredytów zaciągniętych na pokrycie planowanego deficytu w kwocie 5 054 000,00 zł. Powyższe oznacza, iż Rada Powiatu Mińskiego wypełniła wymogi określone w art. 212 ust. 1 pkt 6 i art. 91 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z obowiązującą na dzień wydania niniejszej opinii Uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2025 – 2030, łączna kwota długu Powiatu na koniec 2025 roku wyniesie 5.994.000,00 zł. W okresie spłaty ww. kredytu, tj. w latach 2026 – 2029, wskaźnik spłaty długu Powiatu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wydając niniejszą opinię uwzględnił, przyjęte przez Radę w Wieloletniej Prognozie Finansowej, założenia iż realizacja dochodów Powiatu będzie na poziomie kwot ujętych w tej Prognozie. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na konieczność stałego i bieżącego monitorowania stopnia realizacji budżetu i stanu długu Powiatu. W przypadku braku realizacji dochodów na zakładanym w Prognozie poziomie konieczna jest niezwłoczna nowelizacja WPF i uchwały budżetowej.

W tym stanie faktycznym i prawnym, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji.