

Uchwała Nr 3.h./67/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2021 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego
na lata 2022-2027.*

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. , poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca Składu - Ewa Wielgórska
Członkowie Składu - Anna Olędzka
 - Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagą opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2022-2027.

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez Powiat Miński w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mińskiego na lata 2022-2027 przedłożony został do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach drogą elektroniczną w dniu 15 listopada 2021 roku (po sprostowaniu oczywistej omyłki) wraz z objaśnieniami przyjętych wartości oraz wykazem przedsięwzięć.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

- spełnienie wymogów konstrukcyjnych określonych w art. 226-228 oraz art. 232 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, w tym w zakresie zawartych upoważnień,
- zgodność wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie jednostki samorządu terytorialnego co do zgodności w zakresie wyniku budżetu (różnicy pomiędzy dochodami a wydatkami budżetu j.s.t.) i związanych z nim kwot

- przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego – stosownie do treści art. 229 cyt. ustawy,
- zachowanie wymów relacji określonej w art. 242 cyt. ustawy, zgodnie, z którą wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące,
 - prawidłowość sporządzenia prognozy kwoty długu, stanowiąca część WPF w stosunku do okresu na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania,
 - spełnienie relacji zadłużenia określonego w art. 243 w/w ustawy, który precyzuje dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, jaki wyznacza indywidualny wskaźnik. Określa on relację spłat zobowiązań oraz kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem budżetu danego roku.

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2027 wraz z objaśnieniami spełnia wymienione wyżej kryteria z poniższą uwagą.

Skład Orzekający wskazuje na niezgodność kwoty 8.678.215,-zł wykazanej w badanym projekcie w poz. 7 dla roku 2022 z kwotą wynikającą z projektu uchwały budżetowej 2022 rok tj. 13.262.076,- zł.

W projekcie badanej uchwały zaplanowano deficyt budżetu 2022 roku w wysokości 9.932.076,- zł. Planowany deficyt zostanie sfinansowany:

- z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.615.000,- zł,
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżety, wynikających rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 8.235.000,- zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 9.082.076,- zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za okres od początku roku do 30 września 2021 roku w poz:

- D.13a Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych po planie wykazano kwotę 4.993.967,52 zł, po wykonaniu 11.793.967,52 zł, zatem w dyspozycji jednostki, na dzień sporządzenia badanego projektu, pozostają z w/w tytułu środki w wys. 6.800.000,- zł,
- D 15 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. *wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych*, po planie wykazano kwotę 14.054.067,48 zł, po wykonaniu 18.811.214,75 zł, zatem w dyspozycji jednostki, na dzień sporządzenia badanego projektu, pozostają z w/w tytułu środki w wys. 4.757.147,27,- zł.

Z uzasadnienia do badanego projektu wynika, iż cyt. *„W 2022r. planuje się przychody w kwocie 24 112 076 zł, w tym z kredytu bankowego 2 615 000 zł, z tytułu wolnych środków na rachunku budżetu 13 262 076 zł oraz z tytułu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w kwocie 8 235 000 zł. Kwota wolnych środków dotyczy środków za 2020r. nie zaangażowanych w budżecie 2021r. - 4 757 147 zł oraz środków na uzupełnienie subwencji ogólnej przyznanych Powiatowi w 2021r., które nie będą w tym roku zaangażowane i pozostaną na rachunku budżetu - 8 504 929 zł. W pozycji nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych ujęto kwotę dofinansowania z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, która wpłynęła do Powiatu w latach ubiegłych, a przeznaczona jest na wydatki majątkowe planowane do wykonania w 2022r.”.*

W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego, Rada Powiatu Mińskiego, uchwalając wieloletnią prognozę finansową Powiatu Mińskiego na lata 2022-2027, powinna dokonać weryfikacji źródeł finansowania zaplanowanego w budżecie 2022 roku deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na ryzyko niespełnienia powyższej relacji w 2024 i 2025 roku spłaty długu, bowiem różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, kształtuje się poniżej 1 % i wynosi dla 2024 roku 0,35%, a dla 2025 roku wynosi 0,48%

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność stałego monitorowania stopnia wykonania prognozowanych dochodów oraz korekty WPF w przypadku braku możliwości realizacji dochodów na założonym poziomie.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Wielgórska

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)