

UCHWAŁA Nr 3.c./70/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 1 grudnia 2021 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na rok 2022 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Anna Ołędzka
- Jolanta Tomaszek

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie z uwagą opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2022 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Uchwale Nr 742/21 Zarządu Powiatu Mińskiego

z dnia 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Mińskiego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 222, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856 ze zm.) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz.1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria.

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano:

Dochody budżetowe w wysokości 185.324.664,- zł, z tego:

– bieżące w kwocie 173.528.412,- zł;

– majątkowe w kwocie 11.796.252,- zł;

Wydatki budżetowe w wysokości 205.256.740,- zł, z tego:

- bieżące w kwocie 173.085.197,- zł;
 - majątkowe w kwocie 32.171.543,- zł;
- Przychody 24.112.076,- zł;
Rozchody 4.180.000,- zł.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 19.932.076,- zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie sfinansowany:

- z zaciągniętych kredytów w wysokości 2.615.000,- zł,
- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżety, wynikających rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 8.235.000,- zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 9.082.076,- zł.

Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS za okres od początku roku do 30 września 2021 roku w poz:

- D.13a Niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych po planie wykazano kwotę 4.993.967,52 zł, po wykonaniu 11.793.967,52 zł, zatem w dyspozycji jednostki, na dzień sporządzenia badanego projektu, pozostają z w/w tytułu środki w wys. 6.800.000,- zł,
- D 15 wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, tj. *wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych*, po planie wykazano kwotę 14.054.067,48 zł, po wykonaniu 18.811.214,75 zł, zatem w dyspozycji jednostki, na dzień sporządzenia badanego projektu, pozostają z w/w tytułu środki w wys. 4.757.147,27,- zł.

Z uzasadnienia do badanego projektu wynika, iż cyt. *"Zaliczone do przychodów wolne środki, o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, stanowi kwota pozostała na rachunku budżetu wynikająca z rozliczenia 2020r. niezaangażowana w budżecie na rok 2021w wysokości 4.757.147 zł oraz kwota 8.504.929zł, która została przyznana Powiatowi w 2021r. tytułem uzupełnienia subwencji ogólnej na podstawie art. 8 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2021.1927). Kwota ta stanowić będzie dochód Powiatu w 2021r. i zgodnie z harmonogramem przedstawionym przez Ministra Finansów zostanie przekazana do 28.12.2021r. Z uwagi na późny termin otrzymania tych środków oraz konieczność zbilansowania budżetu środki te nie będą zaangażowane w budżecie na 2021r. i pozostaną na rachunku budżetu do rozliczenia w 2022r., w którym powiększą kwotę wolnych środków. Przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w kwocie 8 235 000 zł stanowią środki Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które otrzymano w latach ubiegłych, a przeznaczono na wydatki majątkowe zaplanowane do wykonania w 2022r...."*

W związku z powyższym, zdaniem Składu Orzekającego, Rada Powiatu Mińskiego, uchwalając budżetu 2022 roku, powinna dokonać weryfikacji źródeł finansowania zaplanowanego w budżecie deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Ewa Wielgórska

Członek Kolegium RIO

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)