

**UCHWAŁA Nr Si.365.2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 29 listopada 2019 r.**

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na rok 2020 wraz z uzasadnieniem, oraz o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r, poz. 2137) w zw. z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, na posiedzeniu w Zespole w Siedlcach w osobach nw. Członków Kolegium RIO:

Przewodnicząca SO: - Ewa Wielgórska
Członkowie SO: - Kamil Krauschar
- Anna Olędzka

uchwała, co następuje:

§ 1

Pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2020 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2

Pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu na 2020 rok.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do art. 238 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu RIO w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, przy Zarządzeniu Nr 261/19 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 14 listopada 2019 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2020 wraz z uzasadnieniem.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół Zamiejscowy w Siedlcach, dokonał analizy i oceny w/w materiałów przyjmując następujące kryteria:

1. określoną w art. 238 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych terminowość przedłożenia opiniowanego dokumentu,
2. wypełnienie wymogów, co do zakresu informacyjnego i szczegółowości projektu uchwały budżetowej i towarzyszących mu materiałów, ustalonych przez Radę Powiatu Garwolińskiego w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
3. zgodność zakresu projektu uchwały budżetowej z wymogami określonymi w art. 211 ust. 5, art. 212, art. 214, art. 215, art. 216 ust. 2, art. 217 ust. 2, art. 222, art. 235 ust. 1, art. 236 ust. 1 i 3 i art. 237 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych – ocena kompletności i spójności budżetu,
4. zgodność zaplanowanych źródeł dochodów i kierunków ich wydatkowania z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa, a w szczególności zabezpieczenie realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, zadań zleconych z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, a także zadań realizowanych w drodze porozumień,
5. przestrzeganie zasad ustalonych w art. 222 ust. 1-3 cyt. ustawy o finansach publicznych oraz art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1398) przy tworzeniu rezerwy ogólnej i rezerw celowych,
6. zgodność proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego z przepisami art. 212 ust. 2, art. 258 i art. 264 ust. 3 cyt. ustawy o finansach publicznych,
7. zachowanie - wymaganej prawem, tj. art. 242 ust. 1 cyt. ustawy o finansach publicznych - relacji planowanych dochodów bieżących budżetu i planowanych wydatków bieżących budżetu,
8. prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy budżetu – art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych,
9. zachowanie zgodności, o której mowa w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych, wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nimi kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
10. prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
11. zgodność zastosowanej klasyfikacji budżetowej z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tj. Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

I. Przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej na 2020 rok wraz z uzasadnieniem spełnia wymienione wyżej kryteria z nw. uwagami:

1) W § 4 projekty uchwały w przychodach budżetu wykazano przychody w wysokości 15.694.570,- zł tj. ze spłat udzielonych pożyczek w kwocie 4.000.000,- zł, zaciągniętych kredytów w wysokości 9.200.000,- zł oraz wolnych środków w wysokości 2.494.570,- zł. W rozchodach budżetu na łączną kwotę 8.600.000,- zł wskazano następujące tytuły: spłaty otrzymanych kredytów w kwocie 4.600.000,- zł oraz z tytułu udzielonych pożyczek w kwocie 4.000.000,- zł. W § 11 ustalono łączną kwotę udzielanych w roku budżetowym pożyczek krótkoterminowych do kwoty 4.000.000,- zł. Z badanego projektu wynika, iż badany budżet jest budżetem deficytowym w wysokości 7.094.570,- zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów (§ 3). W uzasadnieniu do projektu brak wskazania źródła finansowania udzielonej z rozchodów pożyczki.

2) W § 12 ust. 2 pkt 2 badanego projektu upoważniono Zarząd Powiatu Mińskiego do dokonywania zmian w planie wydatków między rozdziałami i paragrafami w ramach działu, polegających na zmianach w planie wydatków majątkowych, z wyjątkiem wprowadzenia nowego zadania lub zlikwidowania zadania istniejącego. Zgodnie z art. 211 ust. 3 ustawy o finansach publicznych rokiem budżetowym jest rok kalendarzowy. W załączonej do badanego projektu Tabeli Nr 3 „Wydatki majątkowe w 2020 r.” ujęto zarówno zadania jednoroczne jak i przedsięwzięcia wieloletnie.

3) W § 12 ust. 4 badanego projektu upoważniono Zarząd Powiatu Mińskiego do udzielania w roku budżetowym pożyczek krótkoterminowych do łącznej kwoty 4.000.000,- zł. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z art. 12 ust. 2 pkt 8 lit. d ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 511 ze zm.) organ stanowiący ustala m. in. maksymalną wysokość pożyczek krótkoterminowych zaciąganych przez zarząd w roku budżetowym. W związku z powyższym w/w udzielone upoważnienie jest bezprzedmiotowe.

5) W uzasadnieniu do badanego projektu wskazano, iż wydatki bieżące budżetu wynoszą 152.989.291,- zł podczas, gdy z projektu budżetu wynika kwota 152.789.291,- zł (§ 1 ust. 2 lit. a).

6) W Załączniku Nr 6 „Dotacje udzielone w 2020 roku z budżetu podmiotom należącym i nienależącym do sektora finansów publicznych” w cz. II. 1 dotacje celowe dla jednostek nienależących do sektora finansów publicznych w poz. 5 i 6 - dz. 852 rozdz. 85230 § 2360, w poz. 7 – dz. 852 rozdz. 85220 § 2360 oraz poz. 9 – dz. 855 rozdz. 85510 § 2360 jak i uzasadnieniu wskazano nazwy konkretnych podmiotów którym zostaną udzielone dotacje. W Tabeli Nr 2 „Wydatki budżetu powiatu na 2020 r.” w/w wskazanych podziałkach klasyfikacji budżetowej w kol. 4 wskazano *dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego*. Skład Orzekający wskazuje, iż wskazanie konkretnego podmiotu spoza sektora finansów publicznych realizującego dane zadanie zamiast wskazania nazwy realizowanego zadania własnego narusza art. 215 ust. 1 w zw. z art. 43 i art. 221 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na uwadze należy dokonać stosownych zmian przed uchwaleniem budżetu na 2020 rok przez Radę Powiatu Mińskiego.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na 2020 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 7.094.570,- zł, stanowiącą ujemną różnicę pomiędzy zaplanowanymi dochodami budżetu a wydatkami budżetu. Planowany deficyt zostanie pokryty z zaciągniętych kredytów. Źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.