

BR
47

Uchwała Nr 26/S/07
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Zespół w Siedlcach
z dnia 27 marca 2007 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2006.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach n.w. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący Składu: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie Składu: Marek Zdoliński
Szczepan Wereszczyński

postanawia przedłożone przez Zarząd Powiatu Mińskiego sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu za 2006 r. zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie

W dniu 20 marca 2007 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, wpłynęło sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Mińskiego oraz wykonania planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Mińsku Mazowieckim za 2006 r., przedłożone przez Zarząd Powiatu w trybie uchwały Nr 62/07 z dnia 19 marca 2007 r., zgodnie z art. 199 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.).

Materiał sprawozdawczy z wykonania budżetu Powiatu za 2006 r. stanowią wykazane w uchwale Zarządu Powiatu załączniki, które zostały opracowane w formie tabelarycznej (zał. nr 1, 1a, 1b, 1c, 1d, 1e, 2, 2a, 2b, 2c, 2d i 3-9), oraz dołączona część opisowa. Kompletność tych materiałów, składających się na przedmiotowe sprawozdanie, nie nasuwa uwag.

Wykonanie poszczególnych pozycji dochodów i wydatków budżetu Powiatu za rok 2006, w tym dochodów (dotacji) i wydatków związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej zleconych Powiatowi, ilustrują zestawienia zawarte w załącznikach nr 1, 1a, 2 i 2a, które pod względem szczegółowości nie odbiegają od uchwały budżetowej, spełniając wymogi art. 199 ust. 1 cyt. wyżej ustawy. Przedstawione w tych zestawieniach dane liczbowe, w układzie obowiązującej klasyfikacji budżetowej, w porównaniu do uprzednio przekazanych do Zespołu RIO spra-

wozdań budżetowych o symbolach Rb-27S, Rb-28S i Rb-50 nie wykazują rozbieżności.

Powyższe zestawienia wskazują, że budżet Powiatu za miniony rok został wykonany ogółem:

- w zakresie dochodów na kwotę 80.364.719,55 zł, co w stosunku do planu uchwalonego w wysokości 77.343.340 zł (po zmianach) stanowi 103,91 %;
- w zakresie wydatków w kwocie 76.056.077,56 zł, tj. – wobec planu określonego na 77.651.995 zł (po zmianach) – w 97,94 %.

W sytuacji tak kształtującego się ogólnego wykonania dochodów i wydatków, roczne wykonanie budżetu zamknęło się dodatnim wynikiem finansowym – nadwyżką budżetową w wysokości 4.308.641,99 zł, mimo zakładanego w budżecie deficytu na kwotę 308.655 zł, co oczywiście miało ścisły związek ze stosunkowo niższym – w porównaniu do dochodów – wydatkowaniem środków z budżetu Powiatu w skali roku. Wymownym tego faktem jest wskaźnik wykonania planu wydatków ogółem (97,94 %), który ukształtował się o 5,97 pkt proc. poniżej wskaźnika wykonania planu dochodów budżetu Powiatu (103,91 %). Odnotowane wyżej wielkości, o których jest też mowa w części opisowej sprawozdania, znajdują również swoje potwierdzenie w analizie sprawozdania Rb-NDS złożonego za 2006 r.

Niezależnie od tego, że plan dochodów budżetu Powiatu został ogólnie wykonany w zadawalającym stopniu (103,91 %), to jednak materiałem zasługującym na wnikliwą analizę w zakresie realizacji dochodów są również załączniki nr 1c, 1d i 1e, które obrazują wykonanie:

- planu dotacji celowych otrzymanych z innych jednostek samorządu terytorialnego na zadania powierzone w drodze zawartych umów lub porozumień (zał. nr 1c);
- planu wpływów z tytułu pomocy finansowej udzielonej Powiatowi przez inne jednostki samorządu terytorialnego (zał. nr 1d);
- dochodów budżetu Powiatu w układzie działów i według źródeł ich pochodzenia (zał. nr 1e).

Mając na względzie wykonanie budżetu Powiatu po stronie wydatków, należy przyznać, że ich plan za 2006 w sumie wykonany został na dość dobrym poziomie, bowiem do pełnego wykonania (w 100,0 %) zabrakło tylko 2,06 %. Dokonanie szczegółowej analizy w tym przedmiocie, poza wcześniej wymienionym materiałem sprawozdawczym (zał. nr 2 i 2a), umożliwiającą zestawienia przedstawiające wykonanie rocznego planu wydatków budżetu Powiatu:

- w układzie działów i rozdziałów oraz według grup (rodzajów) poniesionych wydatków (zał. Nr 2d);
- na zadania i zakupy inwestycyjne oraz zadania remontowe (zał. nr 5 i 7);
- na zadania powierzone innym jednostkom samorządu terytorialnego w drodze umów i porozumień (zał. nr 2c);
- w ramach udzielonych dotacji dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych na cele publiczne, związane z wykonywaniem zadań bieżących Powiatu (zał. nr 9).

Na podstawie odpowiedniej analizy przedłożonego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatków budżetu Powiatu za 2006 r., w żadnej z analizowanych pozycji nie stwierdzono istotnego przekroczenia uchwalonego planu, co może zatem świadczyć o zachowaniu dyscypliny finansów publicznych w tym zakresie.

Odnotować przy tym również trzeba, że – według sprawozdań Rb-28S z wykonania wydatków budżetowych i Rb-Z o stanie zobowiązań – Powiat nie posiadał na koniec 2006 r. zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług.

W ocenie gospodarki budżetowej i możliwości finansowych Powiatu nie-małe znaczenie mają dane o zadłużeniu tej jednostki, którego stan na koniec 2006 r. – jak informuje zestawienie stanowiące załącznik nr 4 opiniowanego sprawozdania – wynosił łącznie 1.295.350,71 zł. Na powstały w tej kwocie dług Powiatu składają się długoterminowe zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, co potwierdza przekazane przez Starostwo Powiatowe sprawozdanie Rb-Z o stanie zobowiązań Powiatu za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2006 r.

Z wykonaniem budżetu Powiatu istotny związek ma realizacja określonych w uchwale budżetowej na 2006 r. planów:

- przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych,
 - dochodów własnych i finansowanych nimi wydatków jednostek budżetowych,
 - przychodów i wydatków funduszy celowych – PFGZGiK oraz PFOŚiGW,
- których wykonanie za ubiegły rok przedstawiono w zestawieniach sprawozdania, zamieszczonych w załącznikach nr 8, 10 i 11.

Obszerny materiał stanowi część opisowa przygotowanego sprawozdania, w której – poza omówieniem rocznego wykonania budżetu Powiatu – w nawiązaniu do załącznika nr 12, ilustrującego stan wykonania planu finansowego SPZOZ w Mińsku Maz. za 2006 r., dodatkowo omówiono problematykę z tego zakresu (str. 53 i 54).

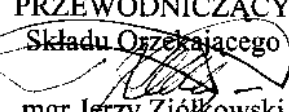
Odnosząc się do całokształtu przedłożonego przez Zarząd Powiatu sprawozdania, należy uznać, iż przedmiotowe sprawozdanie w swej dość obszernej treści zawiera rzetelne dane i na ogół wyczerpujące informacje o wykonaniu budżetu Powiatu.

Nie stwierdzając istotnych niedociągnięć co do formy i zakresu opracowania, Skład Orzekający uważa, iż opiniowane sprawozdanie w pełni może stanowić informacyjno – analityczny materiał dla Rady Powiatu, niezbędny do dokonania oceny wykonania budżetu Powiatu za 2006 r. i podjęcia – stosownie do postanowień art. 12 pkt 6 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 199 ust. 3 ustawy o finansach publicznych – właściwej decyzji w sprawie absolutorium dla Zarządu Powiatu.

W związku z powyższym, Skład Orzekający w przedmiotowej sprawie postanowił wyrazić opinię pozytywną.

Od uchwały niniejszej służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Siedlcach, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZACY
Składu Orzekającego

mgr Jerzy Ziolkowski
Członek Kolegium RIO

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Mińskiego
2. Zarząd Powiatu Mińskiego
3. RIO - a/a