

*Uchwała Nr CCCV/498/ZS/04  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie Zespół w Siedlcach  
z dnia 6 grudnia 2004 r.*

*w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2005 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w osobach  
nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący Składu      - Jerzy Ziółkowski
- Członkowie                      - Marek Zdoliński
- Teresa Wysokińska,

na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 1 pkt 1 ustawy z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr z 2003 r. 15, poz. 148 z późn. zm.)

*postanawia  
wydać opinię pozytywną*

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2005 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

#### UZASADNIENIE

Przedłożony w trybie uchwały Nr 292/2004 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 15 listopada 2004 r. projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2005, wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 17 listopada 2004 r.

W przygotowanym projekcie Zarząd Powiatu proponuje budżet, obejmujący:

- dochody ogółem na kwotę 71.691.992 zł, w tym dotacje celowe na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej i inne zadania zlecone ustawowo Powiatowi w wysokości 4.973.229 zł;
- wydatki ogółem w kwocie 72.670.136 zł, w tym wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami Powiatowi w wysokości 4.973.229 zł,

zakładając, jak wynika z materiałów informacyjnych dołączonych do projektu uchwały, dochody ogółem na poziomie 109,48 % i wydatki ogółem – 109,22 % przewidywanego wykonania budżetu Powiatu za 2004 r.

Różnica między kalkulowanymi wydatkami a szacowanymi dochodami, wynosząca 978.144 zł, stanowi przewidywany w projekcie uchwały deficyt budżetowy 2005 r.

Z uwagi jednak na planowaną spłatę w 2005 r. z dochodów budżetu Powiatu 884.856 zł przypadających rat zaciągniętych pożyczek, wydatki nieznajdujące pokrycia w planie dochodów mają wynosić 1.863.000 zł. Kwota ta, stanowiąc 2,60 % projektowanych

dochodów ogółem, ma być pokryta nowo zaciąganyymi pożyczkami ( § 2 i 3 ust. 1 projektu uchwały, załącznik nr 3 tego projektu).

Proponowane w projekcie uchwały budżetowej postanowienia, dotyczące zakładanego w przyszłym budżecie deficytu oraz zakresu i sposobu sfinansowania wydatków niezajdujących pokrycia w planie dochodów budżetowych, nie wykazują rozbieżności rachunkowej i sprzeczności z przepisami art. 112, 113 i 114 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz. 148 z późn. zm.).

Integralną część projektowanej uchwały budżetowej, stosownie do zawartych w niej zapisów § 1 ust. 1 i 2, stanowią szczegółowe załączniki nr 1 i 2, które przedstawiają zadania budżetowe (dochody i wydatki) w pełnej klasyfikacji budżetowej. Ich powiązanie z zasadniczą częścią projektu uchwały, pod względem formalno-rachunkowym, nie nasuwa uwag.

Z formalnoprawnego punktu widzenia, nie budzą również zastrzeżeń poszczególne pozycje w ww. załącznikach, przyjęte do projektu planu dochodów i wydatków budżetu Powiatu.

Dość pomocne źródło informacji, niezbędnych dla Rady Powiatu w celu dokonania merytorycznej analizy zaprojektowanego budżetu Powiatu, stanowią objaśnienia do przedstawionego projektu.

Przygotowana w ramach załącznika nr 4 do projektu uchwały budżetowej prognoza długu Powiatu (stosownie do § 3 ust. 2 tego projektu) wskazuje, iż zadłużenie Powiatu na dzień 31 grudnia 2005 r. będzie kształtować się na kwotę 3.268.174 zł, co stanowi 4,56 % ogólnej wielkości projektowanych dochodów budżetu Powiatu na nowy rok budżetowy.

W § 4 projektu uchwały zawarto zapisy dotyczące utworzenia rezerw w sumie 815.000 zł do dyspozycji Zarządu Powiatu, które mają być wykorzystane przy przenoszeniu wydatków budżetu w ramach zmian w ich planie, dokonywanych na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych, tj.:

- rezerwy ogólnej na kwotę 200.000 zł,
- rezerwy celowej – jak to określono – „na wkład własny na zadania inwestycyjne zgłoszone do finansowania w ramach funduszy strukturalnych (ZPORR)” na kwotę 615.000 zł.

W stosunku do projektowanych na 2005 r. wydatków budżetu Powiatu, proponowane kwoty rezerw stanowią:

- rezerwy ogólnej – 0,28 %,
- rezerwy celowej – 0,85 %,

podczas gdy przepisy art. 116 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych dopuszczają tworzenie w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerwy ogólnej do wysokości 1,0 % i celowej – do 5,0 % wydatków budżetu.

W wyniku analizy złożonego projektu uchwały budżetowej, nie stwierdzono nieprawidłowości formalnoprawnych w przedmiocie zaproponowanych w nim upoważnień dla Zarządu Powiatu, o których mowa w § 9 ust. 1, § 10, 11 i 12. Upoważnienia te, mając charakter upoważnień związanych z wykonywaniem budżetu Powiatu, odpowiednio mieszczą się w granicach obowiązujących w tym zakresie przepisów ustaw o samorządzie powiatowym i o finansach publicznych.

Nie stwierdzając w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej istotnych niedociągnięć, Skład Orzekający uważa, iż jako poprawnie opracowany materiał planistyczny może on służyć do dalszych prac nad budżetem Powiatu na nowy rok budżetowy.

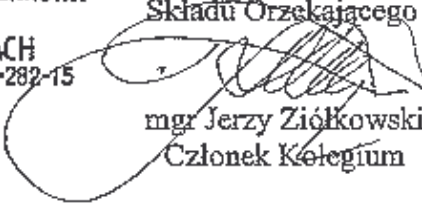
Przedmiotowy projekt – zdaniem Składu orzekającego – może również stanowić podstawę gospodarki finansowej Powiatu w 2005 r. do czasu podjęcia przez Radę Powiatu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2005, jednak nie później niż do dnia 31 marca 2005 r., o ile Rada nie uchwali takiej uchwały do końca br.

Mając na względzie powyższe, Skład Orzekający w przedmiotowej sprawie postanowił wyrazić opinię, jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w WARSZAWIE  
ZESPÓŁ w SIEDLCACH  
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15  
-1-

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego



mgr Jerzy Ziolkowski  
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Powiatu Mińskiego
2. Zarząd Powiatu Mińskiego
3. RIO – a/a