

Uchwała Nr XIII/32/ZS/04

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie

Zespół w Siedlcach

z dnia 12 stycznia 2004 r.

STAROSTWO POWIATOWE
w Mińsku Mazowieckim

Wpł. 15. STY. 2004
dn. w sprawie

Podpis 322

opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekcie uchwały budżetowej na rok 2004 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, Zespół w Siedlcach, w osobach n.w. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący Składu: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie Składu: Teresa Wysokińska
Szczepan Wereszczyński,

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 Nr 55, poz.577 z późn.zm.) w związku z art. 121 ust.1 pkt 1 ustawy z 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148 z późn.zm.),

postanawia

przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały budżetowej na rok 2004 wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

zaopiniować pozytywnie.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na rok 2004, przedstawiony przez Zarząd Powiatu w trybie uchwały Nr 131/2003 z dnia 15 grudnia 2003 r., wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 19 grudnia 2003 r., co świadczy, że organ wykonawczy Powiatu spełnił obowiązek wynikający z art.121 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 listopada 1998 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2003 r. Nr 15, poz.148 z późn. zm.).

Projektowana uchwała dotyczy planowania budżetowego Powiatu na nowy rok budżetowy, tj. dochodów i wydatków budżetu, w tym dotacji celowych oraz wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo Powiatowi, a także upoważnień dla Zarządu Powiatu jako organu wykonawczego, niezbędnych przy wykonywaniu budżetu w ciągu roku. Integralną część proponowanej przez Zarząd Powiatu uchwały stanowią jej załączniki, w których – w ramach projektu – zostały przedstawione m.in.:

- poszczególne pozycje budżetu – planowane dochody i wydatki, według klasyfikacji budżetowej, w pełnej szczegółowości (załączniki Nr 1 i 2);
- plan dotacji celowych i wydatków związanych z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej (zał. Nr 1a i 2a);
- plan dotacji celowych z budżetu państwa i wydatków na zadania realizowane na podstawie porozumień z organami administracji rządowej (zał. Nr 1b i 2b);
- plan dotacji celowych i wydatków na zadania powierzone w drodze umów (porozumień) zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego (zał. Nr 1c i 2c);

- plan przychodów i rozchodów budżetu Powiatu (zał. Nr 3);
- prognoza długu Powiatu (zał. Nr 4);
- plan wydatków na zadania i zakupy inwestycyjne (zał. Nr 5);
- plan przychodów i wydatków gospodarstw pomocniczych oraz środków specjalnych (zał. Nr 7);
- plan dotacji udzielanych z budżetu Powiatu, na cele publiczne związane z wykonywaniem zadań bieżących Powiatu, dla podmiotów nie zaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku oraz dla szkół niepublicznych (zał. Nr 8);
- plany przychodów i wydatków funduszy celowych – Funduszu Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (zał. Nr 9) oraz Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (zał. Nr 10).

Forma i zakres (kompletność) przygotowanego projektu uchwały budżetowej, jako przyszłego aktu Rady Powiatu o podstawowym znaczeniu dla gospodarki budżetowej Powiatu, nie nasuwają istotnych uwag w świetle wymogów, zawartych w ustawie o finansach publicznych, a w szczególności w jej dziale IV, zatytułowanym: „Budżet jednostki samorządu terytorialnego”.

W złożonym projekcie Zarząd Powiatu zakłada na 2004 r. dochody na poziomie 102,15 % i wydatki budżetu – 100,90 % przewidywanego wykonania za rok 2003, określając planowane dochody ogółem na kwotę 62.854.591 zł i wydatki ogółem w wysokości 63.437.846 zł. Oznacza to, gdy porówna się te wielkości, że przedstawiony projekt przewiduje deficyt budżetu na kwotę 583.255 zł. Ze względu jednak na planowaną spłatę w 2004 r. rat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytu, na co Zarząd Powiatu proponuje zabezpieczyć w planowanych dochodach środki razem w wysokości 951.745 zł (§ 2 ust.3 projektu uchwały) - łączna kwota wydatków nieznajdujących pokrycia w planie dochodów została określona na 1.535.000 zł. Źródłem sfinansowania różnicy w tej wysokości, według zapisu w § 2 ust.2 projektu uchwały, mają być przychody pochodzące z nowo zaciąganych pożyczek. Znajduje to również odzwierciedlenie w załączonym zestawieniu przewidywanych przychodów i rozchodów budżetu Powiatu (załącznik Nr 3 do projektu uchwały).

W nawiązaniu do powyższego należy odnotować, iż do projektu uchwały budżetowej dołączono prawidłowo sporządzone zestawienie o prognozie długu Powiatu (załącznik Nr 4), z którego wynika, iż prognozowana kwota długu Powiatu na dzień 31 grudnia 2004 r. z tytułu otrzymanych pożyczek i kredytu oraz planowanego zaciągnięcia nowych pożyczek została określona na 2.452.332 zł. Przy tym należy dodać, że określenia prognozowanego długu w tej kwocie dokonano z uwzględnieniem, że Powiat w 2004 r. skorzysta z umorzenia 339.285 zł pożyczki (rubryka 8 zestawienia dot.prognozy długu), bowiem w przeciwnym przypadku – prognozowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2004 r. winna wynosić 2.791.617 zł.

W wyniku analizy źródeł szacowanych dochodów i kalkulowanych wydatków, dokonanej w oparciu o ich sklasyfikowanie, nie stwierdzono sprzeczności z przepisami prawa.

Jak dowodzi załącznik Nr 8 do projektu uchwały budżetowej, dość poważną część planu wydatków budżetu Powiatu mają stanowić udzielane dotacje dla podmiotów nie zaliczonych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Wprawdzie, zgodnie z treścią § 7 ust.1 projektowanej uchwały, określo-

no w załączniku Nr 8 kwoty i zakres dotacji dla poszczególnych podmiotów, to jednak wskazanym byłoby, aby w przyszłej uchwale budżetowej Powiatu zawrzeć dodatkowo postanowienie, iż zmiana wysokości i zakresu udzielanych dotacji może nastąpić tylko w drodze uchwały Rady Powiatu.

- Ujęte w projekcie planu wydatków rezerwy do dyspozycji Zarządu Powiatu:
- ogólna na kwotę 275.320 zł, która ma być wykorzystana przy przenoszeniu wydatków w ramach zmian w ich planie, dokonywanych na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych,
 - celowa w wysokości 427.692 zł na wzrost wynagrodzeń i pochodnych w powiatowych jednostkach budżetowych,

nie przekraczają norm określonych w art.116 ustawy o finansach publicznych.

Jednakże, mając na uwadze sformułowanie treści § 4 projektu uchwały dotyczącej utworzenia tego rodzaju rezerw, należy – zdaniem Składu Orzekającego – dokonać stosownej korekty formalno-redakcyjnej tego postanowienia, nie myląc pojęcia rezerwy ogólnej z rezerwą celową i odwrotnie. O ile suma tworzonych rezerw miałyby wynosić 703.012 zł, to nie można precyzować zapisu, że „Tworzy się rezerwę ogólną w kwocie 703.012 zł ...”, skoro – jak dalej określono – rezerwa ogólna została zaproponowana w kwocie 275.320 zł, a rezerwa celowa w wysokości 427.692 zł.

Zaproponowane w przedmiotowym projekcie upoważnienia dla Zarządu Powiatu, wiążące się z wykonywaniem budżetu w ciągu roku, nie naruszają prawa.

Opiniując projekt uchwały budżetowej przedłożony wraz z towarzyszącymi mu objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, należy stwierdzić, iż analiza całości kształtu złożonych dokumentów nie wykazuje istotnych uchybień, które mogłyby dyskwalifikować ten projekt. Stąd też, mając na względzie obecny stan prawny, należy przyznać, że przedstawiony projekt może spełniać rolę materiału planistycznego i służyć do dalszych prac nad budżetem Powiatu na 2004 r. Ponadto, do czasu uchwalenia budżetu przez Radę Powiatu, może on stanowić podstawę gospodarki finansowej Powiatu w nowym roku budżetowym, jednak nie później niż do dnia 31 marca 2004 r.

Zważywszy powyższe, Skład Orzekający postanowił wyrazić opinię w przedmiotowej sprawie, jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Ob-
rachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15

PRZEWODNICZACY

Składu Orzekającego

mgr Jerzy Ziółkowski
Członek Kolegium

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Mińskiego
2. Zarząd Powiatu Mińskiego
3. RIO - a/a