

1  
**Uchwała Nr 442/S/10**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**Zespół w Siedlcach**  
**z dnia 16 grudnia 2010 r.**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Mińskiego na rok 2011 i o możliwościach sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 238 ust. 1 i 2 oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – **Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w osobach nw. członków Kolegium RIO:

- Przewodniczący: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie: Teresa Wysokińska  
Jolanta Uziębło,

- 1) przedłożony przez Zarząd Powiatu Mińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu na rok 2011 **opiniuje pozytywnie** z uwagami, zawartymi w treści poniższego uzasadnienia;
- 2) **opiniuje pozytywnie** możliwości sfinansowania deficytu budżetu, przedstawionego w powyższym projekcie uchwały.

### Uzasadnienie

W dniu 19 listopada 2010 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła uchwała Nr 725/10 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 15 listopada 2010 r., w trybie której Zarząd Powiatu przedłożył projekt uchwały budżetowej na rok 2011 wraz z uzasadnieniem.

Forma przygotowanego projektu uchwały budżetowej, obejmującego część normatywną (zasadniczą) uchwały i załączniki (zestawienia tabelaryczne) stanowiące integralną jej treść, nie budzi zastrzeżeń.

Przedstawione dochody i wydatki w projekcie uchwały, z podziałem na bieżące i majątkowe oraz według pełnej klasyfikacji budżetowej, zostały ujęte właściwie, z uwzględnieniem przewidzianych prawem źródeł dochodów i kierunków wydatkowania środków z budżetu Powiatu.

Zarząd Powiatu w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na rok 2011 proponuje budżet w wysokości ogółem: dochody – 110.399.755 zł, wydatki – 121.130.926 zł, zakładając deficyt budżetu na kwotę 10.731.171 zł, stanowiącą 9,72 % projektowanych dochodów. Przy tym Zarząd wskazuje źródło pokrycia deficytu, którym mają być przychody pochodzące z zaciąganych kredytów (§ 5 proj. uchwały).

Odnosząc się w sprawie możliwości sfinansowania zaproponowanego przez Zarząd Powiatu deficytu budżetu na 2011 r., Skład Orzekający w świetle obowiązujących przepisów aktualnie nie ma wprawdzie podstaw do odmowy wydania w tym zakresie opinii pozytywnej, ale wskazuje na potrzebę podjęcia działań zmierzających do ograniczenia dalszego zadłużania się Powiatu. O słuszności postawienia takiego wniosku świadczy chociażby opracowana Wieloletnia Prognoza Finansowa Powiatu na lata 2011-2016, która została przedłożona przez Zarząd Powiatu przy projekcie uchwały do zaopiniowania przez

RIO. Przygotowany dokument w formie załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF Powiatu sygnalizuje bowiem o pewnych zagrożeniach dla gospodarki finansowej Powiatu w zakresie zachowania właściwych relacji (wskaźników) spłaty zadłużenia. Odnosi się to co prawda do lat 2012 – 2013, tj. do okresu, w którym jeszcze skutecznego zastosowania nie będą mieć nowe regulacje prawne, wynikające przede wszystkim z postanowień art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, to jednak – zdaniem Składu Orzekającego – uzasadnionym jest, aby już mieć to na uwadze przy planowaniu budżetowym na 2011 r.

Doprowadzenia do pełnej zgodności, w stosunku do projektowanych kwot w uchwale budżetowej, wymaga załącznik nr 3 określający limity wydatków na zadania inwestycyjne, z którego wynika, iż żadne z wykazanych zadań nie będzie finansowane środkami pochodzącymi z kredytów, mimo to, że źródłem sfinansowania zakładanego w projekcie deficytu budżetu Powiatu na 2011 r. mają być środki w kwocie 10.731.171 zł z zaciąganych kredytów. Stanowi to uwagę istotną, tym bardziej, że – jak wiadomo - planowany deficyt budżetu ściśle wiąże się z brakiem środków finansowych na wydatki nie mające pokrycia w planie dochodów. Mówiąc inaczej, zaciągany kredyt na pokrycie planowanego deficytu jest w istocie jednym ze źródeł finansowania części zaplanowanych wydatków budżetowych, przy czym łączna kwota tej części wydatków winna w tym przypadku być zgodna z wysokością planowanego deficytu.

Nie stwierdzając większych niedociągnięć, Skład Orzekający uznał, iż przedłożony projekt uchwały – z uwzględnieniem wniesionych wyżej uwag – może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwałą budżetową Powiatu na 2011 r., w związku z czym w przedmiotowej sprawie należało wydać opinię, jak w sentencji.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA  
w WARSZAWIE  
ZESPÓŁ w SIEDLCACH  
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15  
-1-

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*[Podpis]*  
mgr Jerzy Ziółkowski  
Członek Kolegium

Otrzymują

1. Rada Powiatu Mińskiego
2. Zarząd Powiatu Mińskiego
3. RIO –a/a