

BR

Uchwała Nr 274/S/08
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Zespół w Siedlcach
z dnia 19 września 2008 r.

w sprawie opinii o przedłożonej przez Zarząd Powiatu Mińskiego informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2008 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w osobach:
- Przewodniczący Składu: Jerzy Ziółkowski
- Członkowie Składu: Teresa Wysokińska
Jolanta Uziębło,

działając na podstawie art. 13 pkt 4 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), przedłożoną przez Zarząd Powiatu Mińskiego informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2008 r.

opiniuje pozytywnie.

Uzasadnienie

Dnia 1 września 2008 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej wpłynęła uchwała Nr 313/08 Zarządu Powiatu Mińskiego z dnia 25 sierpnia 2008 r., w trybie której Zarząd przedłożył informację o przebiegu wykonania budżetu Powiatu oraz planu finansowego Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej za I półrocze 2008 r.

Powyższa informacja została przygotowana w formie tabelaryczno-opisowej, na którą składają się zestawienia danych, sporządzone w ramach załączników do wymienionej uchwały Zarządu Powiatu, oraz część ogólna, określona jako: „Objaśnienia do informacji z wykonania budżetu Powiatu Mińskiego, planów finansowych środków pozabudżetowych i planu finansowego SPZOZ za I półrocze 2008 roku – część opisowa”.

Informacja ta, obejmując w zdecydowanej większości materiały dotyczące przebiegu wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2008 r., które w tym przypadku podlegają zaopiniowaniu przez RIO, przedstawia wykonanie planu finansowego SPZOZ w Mińsku Mazowieckim za ten sam okres w załączniku nr 15 do ww. uchwały i na str. 39 i 40 „objaśnień do informacji...”. Jednakże należy zaznaczyć, iż materiał na temat przebiegu wykonania planu finansowego SPZOZ – w myśl art. 197 pkt 1 w związku z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) – winien być przedmiotem odrębnej informacji, przedstawionej uprzednio Zarządowi Powiatu przez SPZOZ.

Opiniując informację w części odnoszącej się do wykonania budżetu Powiatu, Skład Orzekający stwierdza, że zawarte w niej dane – jak wykazuje analiza – w zakresie planu nie różnią się od uchwalonego budżetu i z formalnoprawnego punktu widzenia nie

budzą zastrzeżeń co do źródeł pozyskiwanych dochodów oraz kierunków wydatkowania środków z budżetu Powiatu, jak też nie wykazują rozbieżności w porównaniu do sprawozdań budżetowych Rb-27S, Rb-28S, Rb-NDS i Rb-50, złożonych wcześniej do Zespołu RIO w Siedlcach za I półrocze 2008 r.

Z przedłożonej informacji wynika, iż wykonanie budżetu Powiatu za minione półrocze wynosi:

- po stronie dochodów ogółem – 48.041.358,10 zł, co wobec planu, określonego na kwotę 86.900.808 zł (po zmianach) stanowi 55,28 %;
- w zakresie wydatków ogółem – 40.549.559,26 zł, tj. 42,78 % planu, uchwalonego w wysokości 94.780.154 zł (po zmianach).

Porównanie przytoczonych wyżej wielkości pozwala stwierdzić, że półroczna gospodarka budżetowa Powiatu – charakteryzując się niższym wskaźnikiem wykonania wydatków (42,78 %) o 12,50 pkt proc. od wskaźnika wykonania dochodów (55,28 %) – zapisała się dodatnim wynikiem finansowym (nadwyżką budżetu) w wysokości 7.491.798,84 zł, przy planowanym w budżecie Powiatu na rok 2008 deficycie na kwotę 7.879.346 zł, co znajduje odpowiednie potwierdzenie w sprawozdaniu budżetowym Rb-NDS.

Zauważyć przy tym trzeba, że odnotowany na koniec czerwca br. wynik finansowy – tak wyraźnie odbiegający od planowanego – jest przede wszystkim skutkiem stosunkowo niewysokiej realizacji planu wydatków inwestycyjnych (majątkowych), których wykonanie – jak potwierdza też sprawozdanie Rb-NDS – wynosi za omawiany okres 25,24 % (plan 13.803.314 zł, wykonanie 3.483.984,07 zł). Chociaż Zarząd Powiatu w części opisowej informacji zapewnia, że „Intensyfikacja wydatków na zadania inwestycyjne nastąpi w II półroczu w związku z zakończeniem procedur przetargowych i planowanymi terminami realizacji”, to jednak – zdaniem Składu Orzekającego – wskazane jest bliższe zapoznanie się ze stanem realizacji planowanych zadań inwestycyjnych, w czym może ułatwić materiał zamieszczony w załączniku nr 3a do uchwały Zarządu.

Szczegółowe wykonanie dochodów i wydatków budżetu Powiatu za I półrocze 2008 r., w tym wykonanie dochodów (dotacji celowych) i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych ustawowo Powiatowi, obrazują zestawienia zawarte w załącznikach nr 1, 2 i 6, które zostały sporządzone według pełnej klasyfikacji budżetowej i w układzie przyjętym w uchwale budżetowej.

W wyniku analizy przedmiotowej informacji, dokonanej pod względem wydatkowania środków z budżetu Powiatu w ubiegłym półroczu (zał. nr 2), nie stwierdzono przekroczeń określonego w poszczególnych pozycjach planu wydatków oraz wystąpienia na koniec czerwca zobowiązań wymagalnych z tytułu dostaw towarów i usług, co potwierdzają sprawozdania budżetowe Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz Rb-Z o stanie zobowiązań Powiatu za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2008 r. Może to zatem wskazywać, że w analizowanym zakresie została zachowana dyscyplina finansów publicznych.

Mając na uwadze podstawowe funkcje, jakie winna spełniać informacja o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze, należy przyznać, iż w dokonaniu oceny stanu gospodarki budżetowej i możliwości finansowych Powiatu źródłowy materiał stanowiąc mogą również dane przedstawione w załącznikach nr 1a, 3-5, 5a i 12, które dotyczą:

- wykonania dochodów budżetu Powiatu według działów i źródeł ich pochodzenia (zał. nr 1a),

- nakładów na wieloletnie programy inwestycyjne (zał. nr 3),
- wykonania wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności (zał. nr 4),
- przychodów i rozchodów budżetu Powiatu (zał. nr 5),
- stanu zadłużenia Powiatu (zał. nr 5a),
- wykonania wydatków w formie udzielonych dotacji dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych na cele publiczne, związane z wykonywaniem zadań bieżących Powiatu (zał. nr 12).

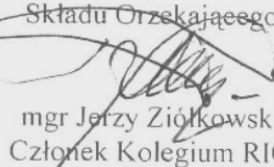
Ważny materiał informacyjny zawierają inne załączniki, do których nawiązuje treść części opisowej informacji. Dotyczy to m.in. wykonania przychodów i wydatków powiatowych funduszy – Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym (zał. nr 13 i 14).

Nie stwierdzając w przedłożonej informacji większych niedociągnięć, Skład Orzekający uznał, iż przedmiotowa informacja może służyć Radzie Powiatu za podstawę do właściwej oceny wykonania budżetu Powiatu za I półrocze 2008 r.

Zważywszy powyższe, Skład Orzekający wyraził w przedmiotowej sprawie opinię, jak w sentencji uchwały.

*Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obra-
chunkowej w Warszawie, ul. Koszykowa 6a, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.*

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w WARSZAWIE
ZESPÓŁ w SIEDLCACH
ul. Piłsudskiego 38, tel. 63-282-15
-1-

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Jerzy Ziolkowski
Członek Kolegium RIO

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Mińskiego
2. Zarząd Powiatu Mińskiego
3. RIO - a/a