

UCHWAŁA Nr XXXVII/393/22
RADY POWIATU MIŃSKIEGO
z dnia 21 grudnia 2022 r.

w sprawie przyjęcia Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2023 – 2027

Na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn. zm.) i art. 12 pkt 9c ustawy o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2023 – 2027 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

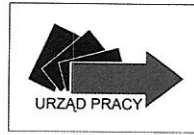
§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Mirosław Krusiewicz

AGNIESZKA UŚCINIŃSKA

radca prawny



***Program promocji zatrudnienia
oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy
na lata 2023-2027***

I. WSTĘP

Zmieniająca się sytuacja na lokalnym rynku pracy, w szczególności kierunki i tempo tych zmian, aktualny poziom i struktura bezrobocia, jak również nowe narzędzia służące walce z tym zjawiskiem, a także obecne możliwości działania urzędów pracy, powodują konieczność weryfikacji, aktualizacji lub uzupełnienia celów oraz priorytetów zakreślonych w Programie z lat poprzednich. Aktualny „Program promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2023 – 2027”, uwzględnia wszystkie obecne uwarunkowania w jakich funkcjonują urzędy pracy, specyfikę i potrzeby lokalnego rynku pracy, jak również dostępność środków finansowych przewidzianych na aktywizację zawodową. Ponadto uwzględnione w nim zostały także diagnozy, wnioski oraz wytyczne, zawarte we wspomnianych poniżej dokumentach, a odnoszące się w swej treści do tematyki rynku pracy.

Program został opracowany w oparciu o analizę sytuacji na lokalnym rynku pracy w latach 2019-2021, którą uszczegółowiono o charakterystykę społeczno-gospodarczą powiatu mińskiego. Diagnoza najważniejszych aspektów wpływających na lokalny rynek pracy stanowiła bazę do opracowania analizy SWOT i określenia celów programu, sposobów ich realizacji oraz wskaźników monitorujących efekty. Główny cel niniejszego programu, jego cele szczegółowe oraz działania realizowane w najbliższej perspektywie przez Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim, przy udziale innych instytucji i organizacji zajmujących się problematyką rynku pracy wpisują się w priorytety i założenia poniższych dokumentów strategicznych:

- Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030 – program wpisuje się w Cel 6 Strategii: Rozwój kapitału ludzkiego poprzez wzrost zatrudnienia i stworzenie „workfare state”;
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 – program wpisuje się w Cel nr 2 Strategii: Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych;
- Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030 – program wpisuje się w Cel szczegółowy nr 3: Wzrost i poprawa wykorzystania potencjału kapitału ludzkiego na rynku pracy oraz Cel szczegółowy nr 4: Redukcja ubóstwa i wykluczenia społecznego oraz poprawa dostępu do usług świadczonych w odpowiedzi na wyzwania demograficzne;
- Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030 roku – program wpisuje się w Cel strategiczny: Społeczeństwo – poprawa jakości życia oraz wykorzystanie kapitału ludzkiego i społecznego do tworzenia nowoczesnej gospodarki;
- Strategia Rozwoju Lokalnego Powiatu Mińskiego na lata 2021-2030 – program wpisuje się w Cel strategiczny nr 1: Zwiększanie efektywności lokalnej gospodarki i ochrony środowiska, Cel strategiczny nr 3: Poprawa jakości kapitału ludzkiego i społecznego w powiecie, a także w Cel strategiczny nr 4: Zwiększenie poziomu integracji społecznej oraz bezpieczeństwa zdrowotnego i publicznego w powiecie;

wymienionymi powyżej czynnikami, znaczące dla stymulowania i utrwalania pozytywnych postaw na rynku pracy jest, w naszej opinii, zaangażowanie i współpraca, podmiotów na nim funkcjonujących. Dlatego też wskazane jest, aby powiatowe urzędy pracy były postrzegane jako realni partnerzy, otwarci na współpracę i profesjonalnie realizujące swe ustawowe zadania. W związku z tym niezbędne jest podejmowanie szeregu działań, mających na celu zwiększenie efektywności i jakości świadczonych usług.

Za główny cel niniejszego Programu przyjęto: rozwój lokalnej przedsiębiorczości oraz ograniczanie bezrobocia wśród mieszkańców powiatu mińskiego.

Biorąc pod uwagę powyższe, postanowiliśmy określić i przyjąć do realizacji w Programie na lata 2023 – 2027 następujące cele szczegółowe:

- Cel szczegółowy nr 1: Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy, w tym integracja zawodowa obywateli Ukrainy;
- Cel szczegółowy nr 2: Wspieranie przedsiębiorczości w powiecie;
- Cel szczegółowy nr 3: Upowszechnianie i udoskonalanie działań Powiatowego Urzędu Pracy oraz lokalnej współpracy.

II. SYTUACJA NA LOKALNYM RYNKU PRACY

1. OGÓLNA CHARAKTERYSTYKA POWIATU

Powiat miński powstał 1 stycznia 1999 r. na mocy Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998 r. w sprawie utworzenia powiatów (Dz. U. nr 103, poz. 652). Położony jest we wschodniej części województwa mazowieckiego. Jako jeden z największych powiatów w województwie, obejmuje swym zasięgiem obszar 1 164 km², tj. 3,3% powierzchni województwa. Administracyjnie należy do podregionu warszawskiego wschodniego. Od północy powiat miński sąsiaduje z powiatem wołomińskim, od północnego wschodu z powiatem węgrowskim, od wschodu z powiatem siedleckim, od południa z powiatem garwolińskim, a od zachodu z powiatem otwockim i powiatem warszawskim. Posiada bardzo dobrą lokalizację, bezpośrednio przylega bowiem do granic miasta stołecznego Warszawa i leży wzdłuż międzynarodowej trasy Paryż-Berlin-Warszawa-Moskwa. W skład powiatu wchodzi 2 gminy miejskie: Mińsk Mazowiecki i Sulejówek, 4 gminy miejsko-wiejskie: Halinów, Kałuszyn, Mrozy i Cegłów oraz 7 gmin wiejskich: Dębe Wielkie, Dobrze, Jakubów, Latowicz, Mińsk Mazowiecki, Siennica i Stanisławów.

Według danych Głównego Urzędu Statystycznego na dzień 31.12.2021 r. powiat miński liczył 155 114 mieszkańców. Według prognozy GUS w 2027 r. liczba mieszkańców powiatu mińskiego ma wynieść 161 061 osób. W ciągu lat objętych prognozą przewidywany jest dodatni przyrost naturalny.

W strukturze podmiotów według rodzajów działalności określonych w Polskiej Klasyfikacji Działalności największa liczba firm działa w sekcjach: G (22,2%), F (14,9%), M (10,8%) i C (9,0%).

Tabela 4. Podmioty gospodarki narodowej według sekcji PKD 2007 w latach 2019-2021
(źródło: GUS).

Seksja PKD 2007	Liczba podmiotów		
	Rok 2019	Rok 2020	Rok 2021
A – Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	217	229	234
B – Górnictwo i wydobywanie	32	33	30
C – Przetwórstwo przemysłowe	1 447	1 469	1 499
D – Wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	10	10	12
E – Dostawa wody; Gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	69	69	71
F – Budownictwo	2 193	2 335	2 500
G – Handel hurtowy i detaliczny; Naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	3 617	3 665	3 714
H – Transport i gospodarka magazynowa	987	985	994
I – Działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	335	336	366
J – Informacja i komunikacja	725	772	870
K – Działalność finansowa i ubezpieczeniowa	361	363	371
L – Działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	464	489	519
M – Działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	1 645	1 728	1 814
N – Działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	607	652	672
O – Administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	139	138	139
P – Edukacja	593	611	639
Q – Opieka zdrowotna i pomoc społeczna	790	827	887
R – Działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	237	256	269
S – Pozostała działalność usługowa,			
T – Gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników; Gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby	1 043	1 088	1 131
Ogółem	15 511	16 055	16 731

konieczności zwrotu dotacji w stosunku do 1 949 przedsiębiorców (art. 15zze4 oraz 15zze4-rozp.). Za wdrażanie Tarczy Antykryzysowej w 2020 roku Powiatowy Urząd Pracy 27 stycznia 2021 roku otrzymał dyplom Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii.

Tabela 5. Realizacja form wsparcia w ramach Tarczy Antykryzysowej w latach 2020-2021.

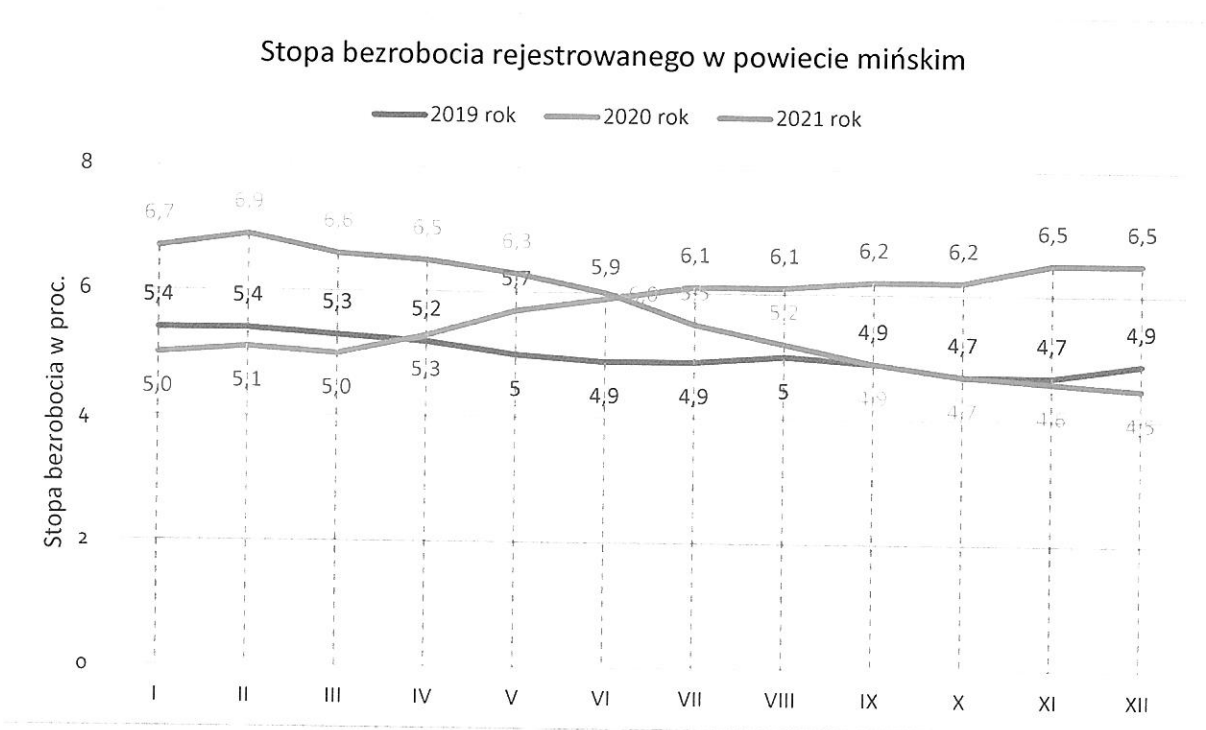
Forma wsparcia	2020 r.		2021 r.	
	Liczba wniosków rozpatrzonych pozytywnie	Wyplacone środki w tys. zł	Liczba wniosków rozpatrzonych pozytywnie	Wyplacone środki w tys. zł
Dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenie społeczne dla mikro, małych i średnich przedsiębiorców (art. 15zzb)	637	14 476,0	94	883,9
Dofinansowanie części kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla samozatrudnionych (art. 15zzc)	978	5 282,4	192	1 013,3
Niskooprocentowana pożyczka FP dla mikroprzedsiębiorców oraz dla organizacji pozarządowych (art. 15zzd i 15zzda)	7 235	35 911,3	73	397,7
Dofinansowanie części kosztów wynagrodzeń pracowników oraz należnych od nich składek na ubezpieczenia społeczne dla organizacji pozarządowych oraz kościelnych osób prawnych i ich jednostek organizacyjnych (art. 15zze i art. 15zze2)	12	95,7	0	0,0
Dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej mikro i małego przedsiębiorcy z określonym PKD (art. 15zze ⁴ oraz art. 15zze ⁴ -rozp.)	84	Wyплаты realizowane od stycznia 2021 r.	1 865	9 659,6
Dotacja na pokrycie bieżących kosztów prowadzenia działalności gospodarczej dla sklepików szkolnych (art. 15zze ^{4a}).	0	0	5	25,0
Razem	8 946	55 765,4	2 229	11 979,5

4. LICZBA OSÓB PRACUJĄCYCH

W powiecie mińskim populacja pracujących wynosiła na koniec 2021 r. 29 697 osób i spadła w porównaniu do 2019 r. o 3 353 osoby. Wśród pracujących największą grupę stanowili pracujący w przemyśle i budownictwie (30,9% ogółu pracujących) oraz w pozostałych usługach (29,2%). Stale przybywa osób pracujących w pozostałych usługach, natomiast w pozostałych sekcjach liczba pracujących przybiera postać sinusoidalną.

W opisywanych latach w powiecie mińskim stopa bezrobocia rejestrowanego przybierała postać sinusoidalną. W grudniu 2019 r. stopa bezrobocia wynosiła 4,9%, następnie wzrosła do poziomu 6,5% w grudniu 2020 r. po czym spadła o 2 punkty procentowe i na koniec grudnia 2021 r. wynosiła 4,5% (w kraju - 5,4%, w województwie mazowieckim – 4,6%).

Wykres 2. Stopa bezrobocia w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



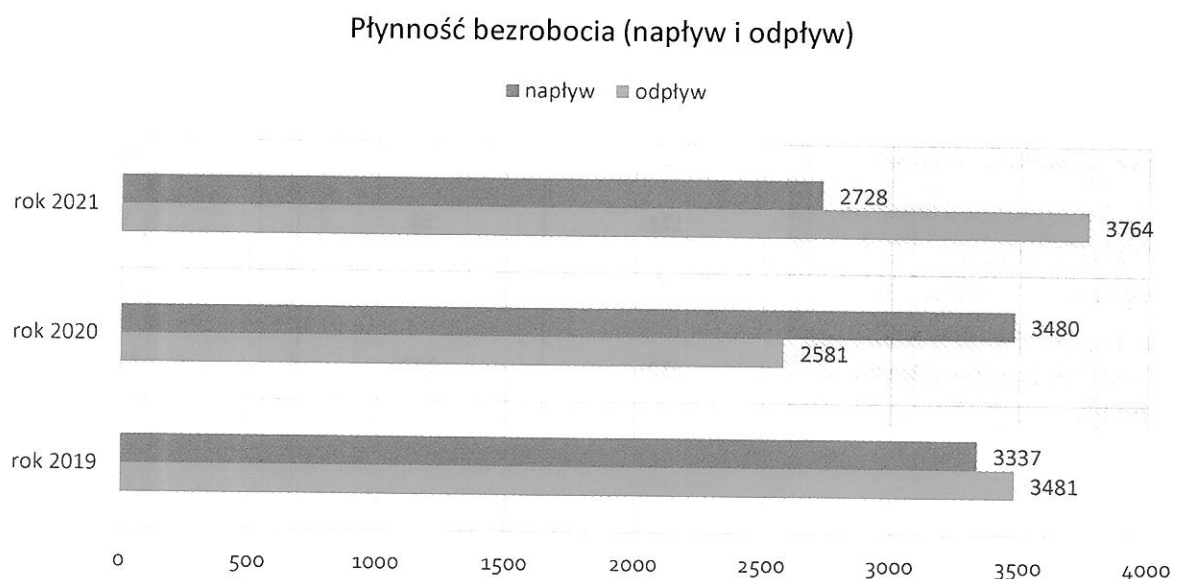
Najliczniejszą grupą bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Mińsku Mazowieckim na koniec 2021 r. byli mieszkańcy miasta Mińsk Mazowiecki (622 osoby - 27,4% ogółu bezrobotnych), gminy wiejskiej Mińsk Mazowiecki (250 osób – 11,0%) i gminy Halinów (244 osoby – 10,7%). Najmniejszy udział w ogólnej liczbie bezrobotnych mieli mieszkańcy gmin: Latowicz (66 osób – 2,9%), Jakubów (70 osób – 3,1%) i Dobrze (91 osób – 4,0% ogółu bezrobotnych). We wszystkich gminach powiatu mińskiego liczba bezrobotnych najpierw wzrosła (2020 r.), a potem spadła (2021 r.).

Tabela 7. Bezrobotni w układzie miast i gmin powiatu mińskiego w latach 2019-2021.

Gmina	Liczba bezrobotnych								
	2019 rok		2020 rok		2021 rok		z ogółem na koniec 2021 r.		
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	do 30 roku życia	powyżej 50 roku życia	długotrwale bezrobotni
Mińsk Maz. (miejska)	748	411	985	512	622	344	120	210	378
Cegłów	104	47	133	56	118	53	23	38	68

Lipiec	321	2	296	8	328	11	249	10	195	6	486	12
Sierpień	261	4	245	5	237	6	225	5	246	10	381	23
Wrzesień	300	6	333	5	339	7	274	5	258	15	413	10
Październik	255	3	340	4	337	10	320	6	241	8	331	6
Listopad	250	4	258	5	342	15	210	9	226	7	280	9
Grudzień	244	5	176	5	265	10	233	7	169	7	214	10
Ogółem	3337	52	3481	62	3480	124	2581	92	2728	119	3764	128

Wykres 3. Napływ i odpływ bezrobotnych w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



Do najczęściej występujących powodów, które w 2021 roku decydowały o wyłączeniu osób z ewidencji bezrobotnych można zaliczyć:

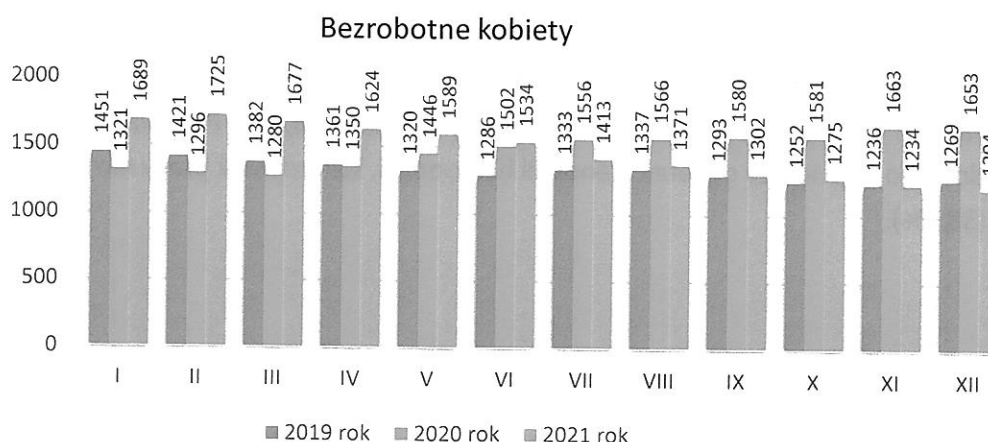
- podjęcie pracy – 1 960 osób, co stanowiło 52,1% rocznego odpływu z bezrobocia;
- niepotwierdzenie gotowości do pracy – 866 osób – 23,0% odpływu;
- inne przyczyny – 322 osoby – 8,6% odpływu;
- odmowę bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy – 190 osób – 5,0% odpływu;
- rozpoczęcie stażu – 165 osób – 4,4% odpływu;
- osiągnięcie wieku emerytalnego – 99 osób – 2,6% odpływu;
- dobrowolną rezygnację ze statusu bezrobotnego – 92 osoby – 2,4% odpływu;
- rozpoczęcie szkolenia – 29 osób – 1,0% odpływu;
- rozpoczęcia prac społecznie użytecznych – 32 osoby – 0,9% odpływu.

Dotychczas niepracujące	208	8,6%	327	9,9%	200	8,8%	+0,2 pkt proc.
Z prawem do zasiłku	365	15,1%	498	15,0%	292	12,8%	-2,3 pkt proc.
Zamieszkali na wsi	1295	53,7%	1783	53,9%	1282	56,4%	+2,7 pkt proc.
Cudzoziemcy	10	0,4%	11	0,3%	9	0,4%	bez zmian
Osoby w okresie do 12 miesięcy od dnia ukończenia nauki	91	3,8%	127	3,8%	75	3,3%	-0,5 pkt proc.
Osoby do 30 roku życia	553	22,9%	859	26,0%	495	21,8%	-1,1 pkt proc.
Osoby do 25 roku życia	275	11,4%	421	12,7%	236	10,4%	-1,0 pkt proc.
Długotrwale bezrobotni	1236	51,3%	1572	47,5%	1354	59,6%	+8,3 pkt proc.
Osoby powyżej 50 roku życia	759	31,5%	903	27,3%	758	33,3%	+ 1,8 pkt proc.
Bez kwalifikacji zawodowych	794	32,9%	1144	34,6%	715	31,5%	-1,4 pkt proc.
Bez doświadczenia zawodowego	357	14,8%	514	15,5%	340	15,0%	+0,2 pkt proc.
Niepełnosprawni	220	9,1%	192	5,8%	226	9,9%	+0,8 pkt proc.

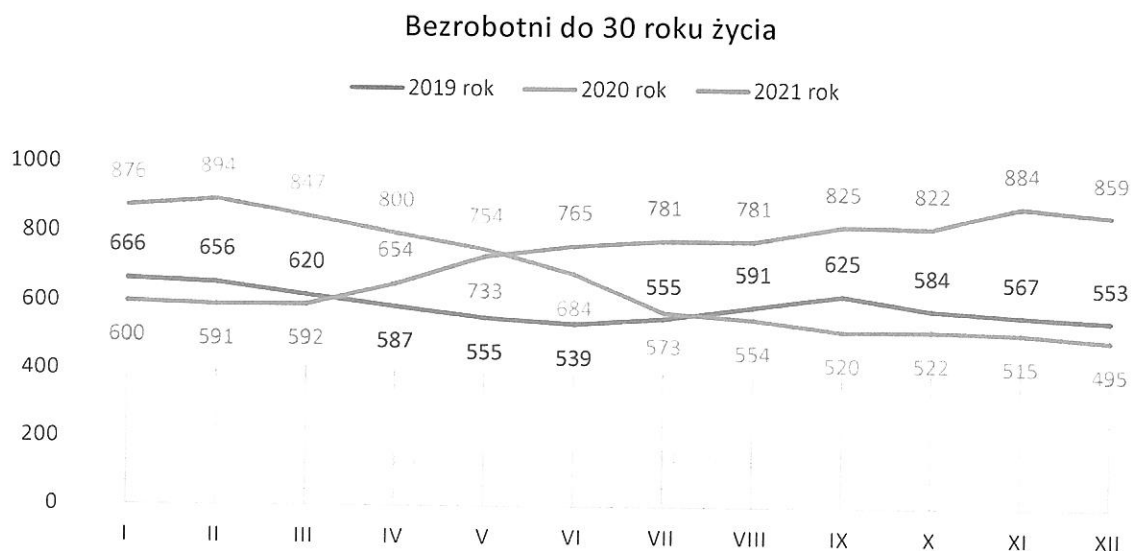
BEZROBOTNE KOBIETY

Na koniec 2021 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy zarejestrowane były 1 204 bezrobotne kobiety. Prawie co trzecia bezrobotna kobieta jest osobą w wieku od 35 do 44 lat. Wśród bezrobotnych kobiet największy odsetek (52,2%) stanowiły osoby pozostające bez pracy od co najmniej 12 miesięcy.

Wykres 4. Liczba bezrobotnych kobiet w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



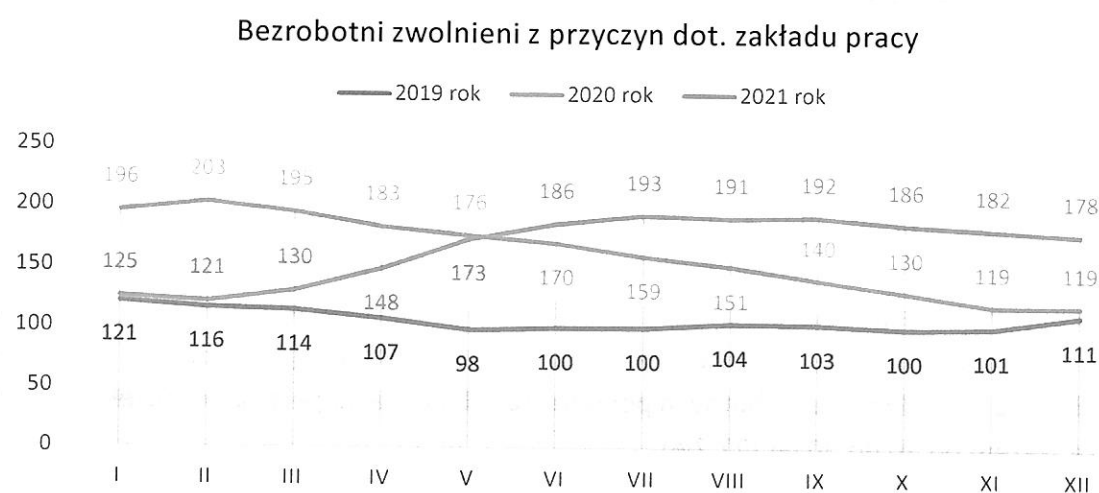
Wykres 6. Liczba bezrobotnych do 30 roku życia w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



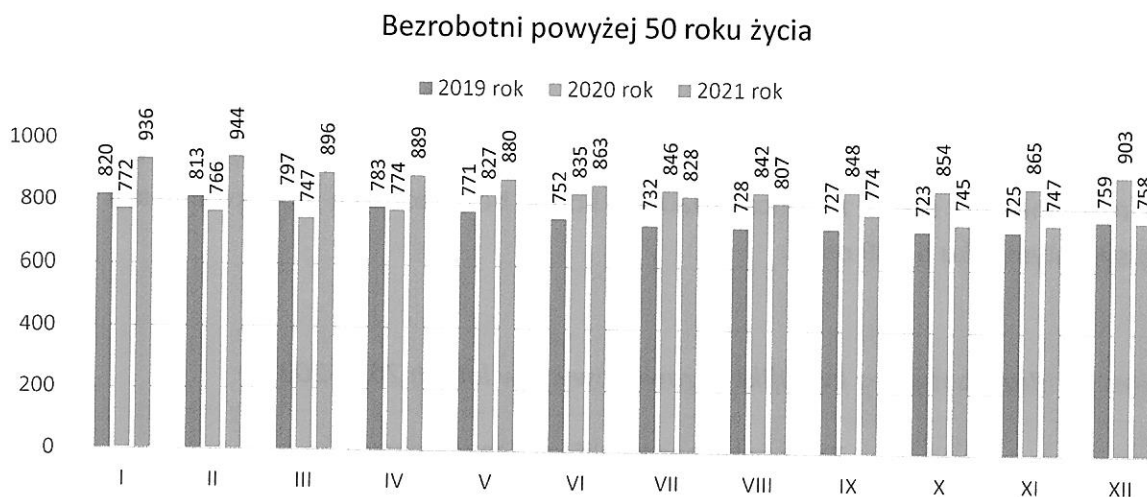
BEZROBOTNI ZWOLNIENI Z PRZYZYCH DOTYCZĄCYCH ZAKŁADU PRACY

Według stanu na 31 grudnia 2021 r. osoby zwolnione z przyczyn dotyczących zakładu pracy (119 osób w tym 70 kobiet) stanowiły 5,2% wszystkich zarejestrowanych bezrobotnych. Prawo do zasiłku przysługiwało w tej grupie 46 osobom (38,7%).

Wykres 7. Bezrobotni ze statusem zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy w latach 2019-2021.



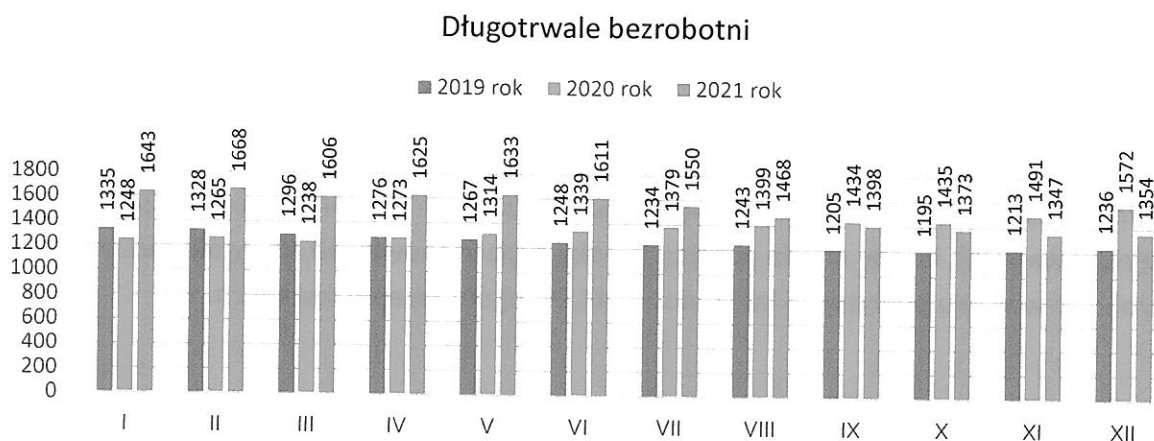
Wykres 9. Bezrobotni powyżej 50 roku życia w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



DŁUGOTRWALE BEZROBOTNI

Na koniec grudnia 2021 r. osoby długotrwale bezrobotne¹ stanowiły 59,6% ogółu bezrobotnych zarejestrowanych w PUP. W porównaniu do stanu z grudnia 2020 roku, liczba długotrwale bezrobotnych spadła o 218 osób.

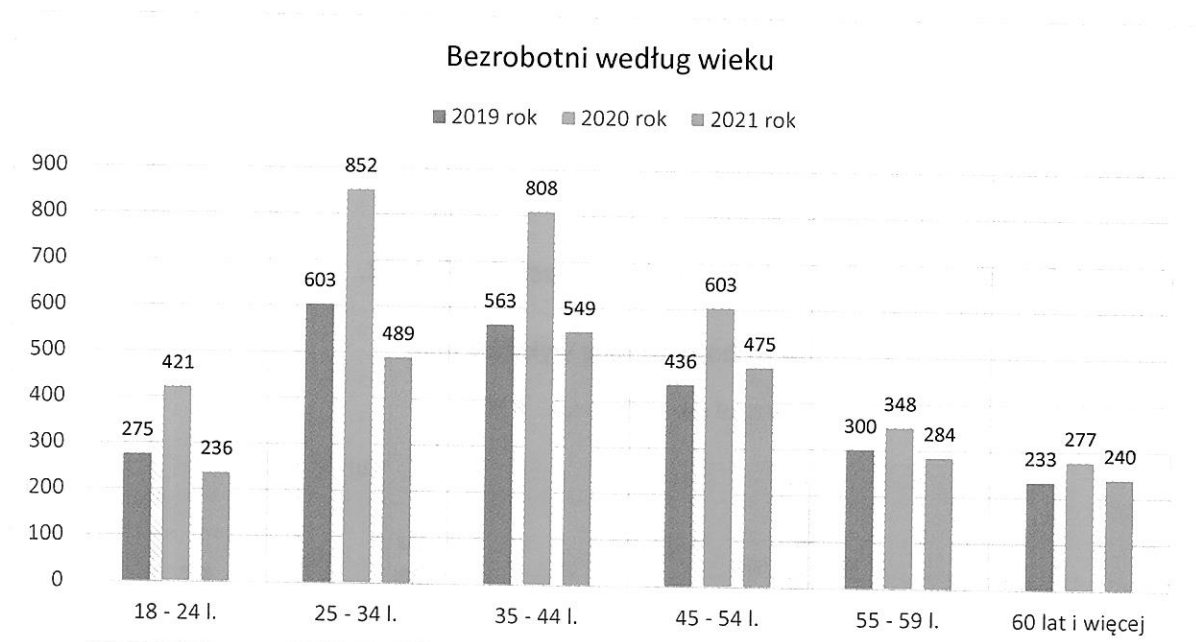
Wykres 10. Liczba długotrwale bezrobotnych w powiecie mińskim w latach 2019-2021.



¹ Oznacza to bezrobotnego pozostającego w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres ponad 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat, z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego dorosłych.

35-44 l.	563	23,4%	808	24,4%	549	24,1%
45-54 l.	436	18,1%	603	18,2%	475	20,9%
55-59 l.	300	12,4%	348	10,5%	284	12,5%
60 lat i więcej	233	9,7%	277	8,4%	240	10,6%

Wykres 12. Bezrobotni według wieku w latach 2019-2021.



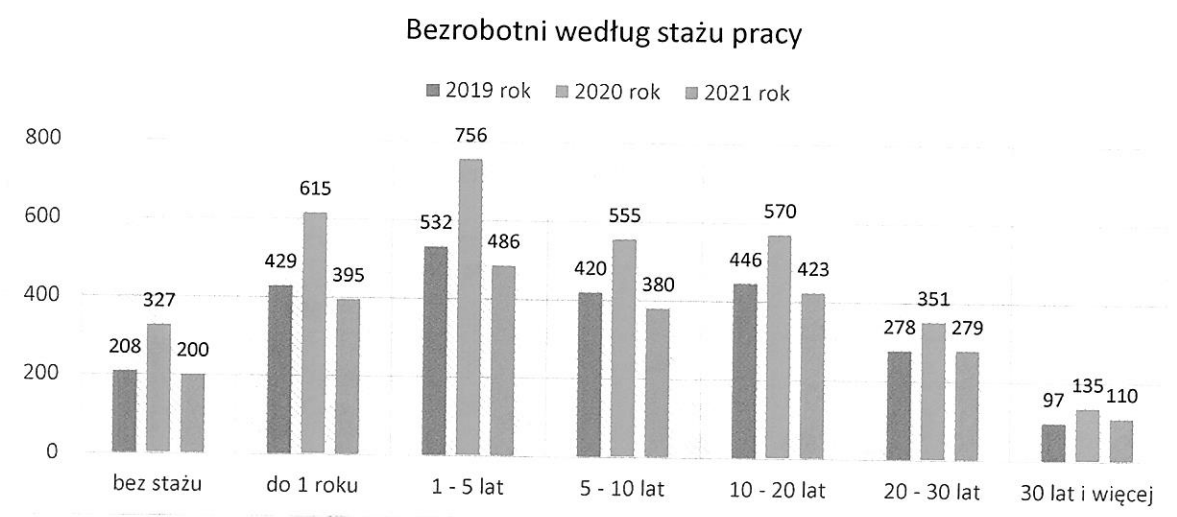
BEZROBOTNI WEDŁUG WYKSZTAŁCENIA

Wśród bezrobotnych zarejestrowanych na koniec 2021 r. największy udział miały osoby posiadające wykształcenie zasadnicze zawodowe/branżowe (24,9%). Drugą pod względem liczebności grupą bezrobotnych były osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym/branżowym (24,8%). Utrzymuje się dość duży odsetek osób bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej (19,8%). Nieznacznie wzrósł odsetek osób bezrobotnych z wyższym wykształceniem (o 0,7 punktu procentowego), choć liczba bezrobotnych w tej grupie w porównaniu do 2020 r. zmalała o 149 osób.

Tabela 13. Bezrobotni według stażu pracy w latach 2019-2021.

Wyszczególnienie	2019 rok		2020 rok		2021 rok	
	Ilość osób	Udział proc.	Ilość osób	Udział proc.	Ilość osób	Udział proc.
Bezrobotni ogółem	2410	100%	3309	100%	2273	100%
w tym ze stażem pracy:						
do 1 roku	429	17,8%	615	18,6%	395	17,4%
1-5 lat	532	22,1%	756	22,8%	486	21,4%
5-10 lat	420	17,4%	555	16,8%	380	16,7%
10-20 lat	446	18,5%	570	17,2%	423	18,6%
20-30 lat	278	11,6%	351	10,6%	279	12,3%
30 lat i więcej	97	4,0%	135	4,1%	110	4,8%
bez stażu	208	8,6%	327	9,9%	200	8,8%

Wykres 14. Bezrobotni według stażu pracy w latach 2019-2021.



BEZROBOTNI WEDŁUG CZASU POZOSTAWANIA BEZ PRACY

Na koniec 2021 roku największy odsetek bezrobotnych stanowiły osoby pozostające bez pracy powyżej 24 miesięcy (30,5%). Drugą pod względem liczebności grupą bezrobotnych były osoby pozostające bez pracy od 12 do 24 miesięcy (22,6%). Najmniejszy odsetek stanowili bezrobotni, którzy pozostawali bez pracy krócej niż miesiąc (6,7%).

8. ANALIZA POPYTU NA PRACĘ

OFERTY PRACY

W 2021 r. Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim pozyskał ogółem 3 090 wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej (w tym 511 miejsc pracy subsydiowanej). W porównaniu do 2020 r. napływ ofert wzrósł o 572 miejsca. Najwięcej ofert pracy pracodawcy zgłosili do tutaj Urzędu w kwietniu (413) i lutym (304). Doradcy klienta pozyskali do współpracy 121 zakładów pracy.

Wykres 16. Liczba ofert pracy w latach 2019-2021.

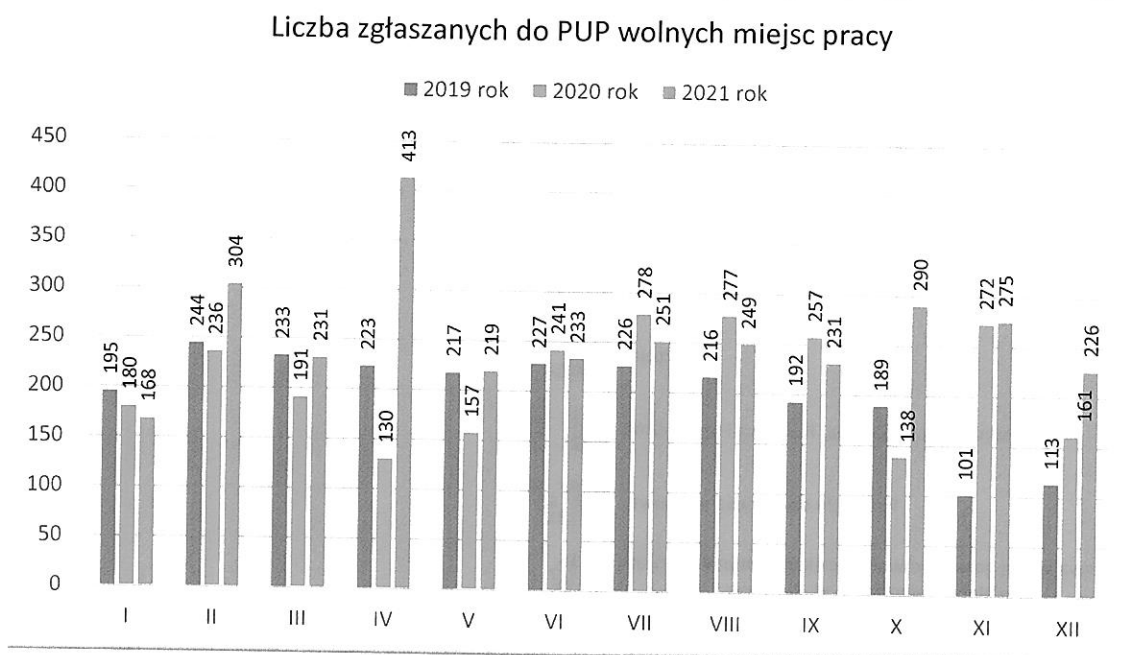


Tabela 15. Pozyskane do współpracy zakłady pracy i oferty pracy w latach 2019-2021.

Wyszczególnienie	2019 rok	2020 rok	2021 rok
Liczba zakładów pracy pozyskanych do współpracy	203	164	121
Liczba pozyskanych miejsc pracy, w tym:	2376	2518	3090
- liczba niesubsydiowanych miejsc pracy	2066	2176	2579

„Barometr zawodów” to corocznie realizowane badanie z udziałem zaproszonych ekspertów, którzy wspólnie analizują sytuację w poszczególnych zawodach w danym powiecie. Stanowi ono zatem prognozę zapotrzebowania na pracowników w kolejnych latach i dzieli zawody na trzy grupy: deficytowe, zrównoważone i nadwyżkowe. W powiecie mińskim od kilku już edycji ww. badania do zawodów deficytowych zalicza się m. in.: betoniarzy i zbrojarzy, magazynierów, lekarzy, ślusarzy. Zawody, w których od lat występuje równowaga to m. in.: dentyści, maszyniści, fotografowie, listonosze i kurierzy. W prognozie na rok 2022 i 2023 nie określono żadnego zawodu nadwyżkowego.

9. ANALIZA SWOT LOKALNEGO RYNKU PRACY

Podstawą do opracowania Programu Promocji Zatrudnienia oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2023 – 2027 oraz określenia celów i działań programu jest przygotowanie analizy SWOT oraz wyjściowej diagnozy sytuacji na rynku pracy w powiecie mińskim. Niniejsza analiza ma na celu zidentyfikowanie mocnych i słabych stron badanego obszaru oraz określenie ewentualnych szans i zagrożeń, a następnie zestawienie ich ze sobą, co umożliwi określenie potencjału lokalnego rynku pracy.

Tabela 16. Analiza SWOT lokalnego rynku pracy.

Mocne strony	Słabe strony
- korzystne usytuowanie powiatu u zbiegu ważnych międzynarodowych szlaków komunikacyjnych, w tym bliskość Warszawy, - dobrze rozwinięta sieć komunikacji, umożliwiającą bezproblemowe przemieszczanie, - wzrost liczby podmiotów gospodarczych, - stabilność rynku pracy – relatywnie niski wzrost stopy bezrobocia w dobie pandemii COVID-19, - stosunkowo niska stopa bezrobocia w porównaniu z innymi powiatami województwa mazowieckiego, - dobrze rozwinięta sieć szkolnictwa ponadpodstawowego w powiecie – dobry dostęp do oświaty z perspektywnymi kierunkami kształcenia, - wzrost świadomości wśród osób młodych na temat wymagań współczesnego rynku pracy – wysoki poziom wykształcenia osób młodych i chęć podnoszenia kwalifikacji zawodowych,	- zbyt mała ilość działających na terenie powiatu mińskiego małych, średnich i dużych przedsiębiorców oferujących dużą ilość miejsc pracy, - niski poziom inwestycji generujących nowe miejsca pracy, - mała atrakcyjność ofert pracy zgłaszanych przez pracodawców, - emigracja zarobkowa młodych i dobrze wykształconych mieszkańców powiatu, - mała liczba ofert pracy dla niepełnosprawnych, - niski poziom wykształcenia osób bezrobotnych, - wysoki odsetek bezrobotnych bez kwalifikacji zawodowych, - duża ilość osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, - negatywne zmiany postaw wywołane długotrwałym bezrobociem, - kumulacja bezrobocia w rodzinie,

• wzrastająca mobilność osób poszukujących zatrudnienia, • bliskość dużych miast i możliwość podejmowania pracy na ich terenie – dobre połączenia komunikacyjne, • rozwój dialogu i partnerstwa na rzecz rozwiązywania problemów lokalnego rynku pracy, • zainteresowanie władz samorządowych problemem bezrobocia w powiecie, • zwiększenie dostępności obszarów inwestycyjnych – lokowanie nowych inwestycji w powiecie, • rozwój obszarów podmiejskich – sprzyjające warunki dla rozwoju przedsiębiorczości, • rosnąca aktywność organizacji pozarządowych oraz rozwój podmiotów ekonomii społecznej zajmujących się problematyką rynku pracy,	• słabe zainteresowanie młodzieży szkolnictwem branżowym/zawodowym, • trudna sytuacja kadrowa dotycząca nauczycieli praktycznej nauki zawodu w lokalnych placówkach, • bardzo wysoki poziom inflacji, galopujące ceny nośników energii, których następstwa dla wielu firm mogą okazać się gorsze niż lockdown spowodowany pandemią,
---	---

III. CELE PROGRAMU PROMOCJI ZATRUDNIENIA ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY NA LATA 2023-2027

Biorąc pod uwagę przytoczone na wstępie dokumenty programowe i zawarte w nich wytyczne, a także wnioski wypływające z przedstawionej analizy lokalnego rynku pracy zobrazowane w analizie SWOT oraz dotychczasowe doświadczenie w rozwiązywaniu problemów bezrobocia i wypracowane w jego trakcie dobre praktyki, Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim za cel główny niniejszego Programu przyjął:

rozwój lokalnej przedsiębiorczości oraz ograniczanie bezrobocia wśród mieszkańców powiatu mińskiego.

Cel główny Programu zostanie osiągnięty poprzez działania przypisane do następujących celów szczegółowych:

- Cel szczegółowy nr 1: Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy, w tym integracja zawodowa obywateli Ukrainy;
- Cel szczegółowy nr 2: Wspieranie przedsiębiorczości w powiecie;
- Cel szczegółowy nr 3: Upowszechnianie i udoskonalanie działań Powiatowego Urzędu Pracy oraz lokalnej współpracy.

		dofinansowania zatrudnienia dla osób powyżej 50 roku życia;		
	1.4. Realizacja projektu dofinansowanego ze środków rezerwy Funduszu Pracy w ramach konkursu ofert pn. „Razem Możemy Więcej – Pierwsza Edycja Programu Aktywizacyjnego dla Cudzoziemców na lata 2022-2023”.	- Profilowanie potrzeb i potencjału cudzoziemca (oczekiwania vs możliwości na rynku pracy); - Profesjonalne doradztwo zawodowe i wsparcie w procesie aktywizacji zawodowej, a także w zakresie zakładania oraz prowadzenia działalności gospodarczej w Polsce; - Organizowanie kursów, szkoleń lub innych form kształcenia albo pomocy w znalezieniu, kwalifikowaniu i finansowaniu dostępnych szkoleń, kursów lub innych form kształcenia; - Wsparcie w zakresie pośrednictwa pracy (świadczonego przez publiczne służby zatrudnienia i inne instytucje rynku pracy) i w kontaktach z pracodawcami;	PUP, pracodawcy, jednostki szkoleniowe, samorządy gminne, Lokalna Grupa Działania Ziemi Mińskiej, ośrodki pomocy społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i poradnie psychologiczno-pedagogiczne,	• Liczba cudzoziemców legalnie przebywających w Polsce, którzy zostali objęci działaniami w ramach projektu; • Liczba cudzoziemców, których sytuacja społeczno-ekonomiczna uległa poprawie; • Liczba osób, które zakończyły udział w projekcie; • Liczba osób, które zakończyły udział w szkoleniach; • Liczba osób, które podjęły pracę/samozatrudnienie po zakończeniu udziału w projekcie;
2.Wspieranie przedsiębiorczości w powiecie	2.1. Promocja i wspieranie samozatrudnienia	- Organizowanie spotkań informacyjnych z zakresu ubiegania się o środki na podjęcie działalności gospodarczej; - Organizowanie szkoleń „ABC Przedsiębiorczości”; - Przyznawanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej	PUP	• Liczba zorganizowanych spotkań informacyjnych z zakresu ubiegania się o środki na podjęcie działalności gospodarczej; • Liczba zorganizowanych szkoleń „ABC Przedsiębiorczości”; • Liczba osób, które uzyskały jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej;

		- Organizacja Mińskich Targów Pracy; - Organizacja spotkań z młodzieżą szkolną;		
	3.2. Profesjonalizacja działań PUP	- Systematyczne doskonalenie wiedzy i umiejętności pracowników PUP poprzez udział w szkoleniach, studiach podyplomowych;	PUP, jednostki szkoleniowe	• Liczba pracowników PUP, którzy uczestniczyli w szkoleniach; • Liczba szkoleń;
	3.3. Promowanie i wzmacnianie lokalnej współpracy	- Kontynuowanie i rozwijanie współpracy z pracodawcami, samorządami, podmiotami ekonomii społecznej i innymi partnerami na rynku pracy;	PUP, pracodawcy, gminy, OPS-y, WUP, instytucje rynku pracy	• Liczba zgłoszonych ofert pracy; • Liczba zorganizowanych spotkań i konferencji dla pracodawców i innych podmiotów; • Liczba porozumień w sprawie organizacji prac społecznie użytecznych; • Liczba zorganizowanych staży zawodowych; • Liczba zorganizowanych prac interwencyjnych; • Liczba zorganizowanych robót publicznych;

- budżety samorządów i wkład prywatny pracodawców

zakłada się, że samorządy będą wspierać realizację działań na rzecz przeciwdziałania bezrobociu m. in. poprzez organizację miejsc pracy w ramach robót publicznych, prac interwencyjnych, staży zawodowych, organizowanie i współfinansowanie prac społecznie użytecznych. Pracodawcy zaś w ramach kapitału własnego partycypować będą w kosztach tworzenia i utrzymania miejsc pracy.

Przy wydatkowaniu ww. środków Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim będzie kierował się obowiązkiem wynikającym z ustawy o finansach publicznych, tj. wydatkując je w sposób celowy i oszczędny zachowując zasadę uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

2. PRZEWIDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Zakłada się, że osiągnięcie wyznaczonych celów do 2027 roku pozwoli zwiększyć aktywność zawodową osób bezrobotnych oraz przedsiębiorczość w powiecie mińskim, jak również wzmocnić pozytywny wizerunek tut. Urzędu oraz dialog z partnerami rynku pracy.

Tabela 18. Przewidywane efekty realizacji Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2023-2027

Zakładane cele	Efekty planowane do osiągnięcia
Aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych i poszukujących pracy, w tym integracja zawodowa obywateli Ukrainy	✓ Zwiększenie poziomu zatrudnienia wśród mieszkańców powiatu; ✓ Zmniejszenie bezrobocia w powiecie; ✓ Zmniejszenie liczby osób bezrobotnych w szczególnej sytuacji na rynku pracy; ✓ Przygotowanie osób bezrobotnych i poszukujących pracy do wejścia/powrotu na rynek pracy - dostosowanie ich kwalifikacji/umiejętności do aktualnych potrzeb rynku pracy; ✓ Ułatwienie ponownego wkroczenia na rynek pracy; ✓ Dostosowanie posiadanych kwalifikacji do potrzeb rynku pracy; ✓ Utrzymanie aktywności zawodowej; ✓ Wzrost zatrudnienia osób długotrwale bezrobotnych; ✓ Zwiększenie motywacji do poszukiwania pracy wśród osób bezrobotnych i poszukujących pracy; ✓ Zwiększenie świadomości oraz poziomu wiedzy wśród młodzieży nt. rynku pracy, panujących na nim trendach oraz zawodach przyszłości.
Wspieranie przedsiębiorczości w powiecie	✓ Pobudzanie przedsiębiorczości u klientów PUP; ✓ Powstanie nowych podmiotów gospodarczych; ✓ Zwiększenie liczby nowych miejsc pracy w regionie; ✓ Wzrost kompetencji pracodawców i pracowników lokalnych firm; ✓ Zwiększenie zakresu wspólnych inicjatyw na rzecz aktywizacji lokalnego rynku pracy.

Pośrednictwo pracy, poradnictwo zawodowe oraz dostosowanie kwalifikacji/umiejętności do aktualnych potrzeb rynku pracy umożliwi klientom PUP wejście lub powrót na rynek pracy. Bardzo istotną kwestią realizowanego Programu będzie wspieranie tworzenia nowych miejsc pracy i współpraca z pracodawcami. Działania te będą realizowane szczególnie poprzez udzielanie finansowego wsparcia na rozwój przedsiębiorczości, informowanie pracodawców o możliwych formach wsparcia. Zakładamy, że wyjście do pracodawców z dokładną informacją o wsparciu oferowanym przez tut. Urząd będzie ważnym zadaniem do zrealizowania i przyczyni się do zacieśnienia współpracy w zakresie rozwoju przedsiębiorczości w powiecie mińskim. Ponadto, Powiatowy Urząd Pracy w Mińsku Mazowieckim zakłada, że działania realizowane do 2027 r. będą opierały się na pozyskiwaniu odpowiednich partnerów do realizacji założonych celów, jak również kształtowaniu pozytywnego wizerunku tut. Urzędu jako instytucji otwartej dla klienta i budzącej zaufanie.

Działania zaplanowane w niniejszym Programie uzależnione będą od dynamiki rynku pracy, od zadań określonych w ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2022 r. poz. 690 z późn.zm.) oraz od wszelkich innych czynników, także i zewnętrznych mających wpływ na aktywizację osób bezrobotnych.

Podsumowując działania podejmowane przez tut. Urząd wspólnie z partnerami rynku pracy w ramach „Programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2023- 2027” powinny doprowadzić do rozwoju przedsiębiorczości oraz ograniczenia bezrobocia w powiecie mińskim.

Wykres 4. Liczba bezrobotnych kobiet w powiecie mińskim w latach 2019-2021.....	14
Wykres 5. Liczba bezrobotnych ze wsi w latach 2019-2021.....	15
Wykres 6. Liczba bezrobotnych do 30 roku życia w powiecie mińskim w latach 2019-2021.....	16
Wykres 7. Bezrobotni ze statusem zwolnionych z przyczyn dotyczących zakładu pracy w latach 2019-2021.....	16
Wykres 8. Liczba bezrobotnych z niepełnosprawnościami w latach 2019-2021.....	17
Wykres 9. Bezrobotni powyżej 50 roku życia w powiecie mińskim w latach 2019-2021.....	18
Wykres 10. Liczba długotrwale bezrobotnych w powiecie mińskim w latach 2019-2021.....	18
Wykres 11. Bezrobotni bez kwalifikacji zawodowych w latach 2019-2021.....	19
Wykres 12. Bezrobotni według wieku w latach 2019-2021.....	20
Wykres 13. Bezrobotni według wykształcenia w latach 2019-2021.....	21
Wykres 14. Bezrobotni według stażu pracy w latach 2019-2021.....	22
Wykres 15. Bezrobotni według czasu pozostawania bez pracy w latach 2019-2021.....	23
Wykres 16. Liczba ofert pracy w latach 2019-2021.....	24
Wykres 17. Liczba zgłoszonych wolnych miejsc pracy i miejsc aktywizacji zawodowej w latach 2019-2021.....	25

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Mirosław Krusiewicz
Mirosław Krusiewicz